

南充市财政局

关于 2016 年财政支出绩效评价情况的 报 告

按照《省厅关于开展 2016 年财政绩效评价工作的通知》(川财预[2016]44 号)文件精神,我市市本级及三区财政项目支出绩效评价工作已圆满完成,现将有关情况报告如下:

一、工作开展情况

(一) 成立机构

为推动我市财政支出绩效评价工作,结合我市实际成立了由市财政局局长任组长、副局长任副组长、各业务科室负责人为成员的财政支出绩效评价和绩效监督工作领导小组。领导小组下设办公室,办公室设在预算科,专门负责绩效评价工作的组织开展、情况收集、问题反馈。

(二) 印发文件

针对 2016 年绩效工作印发了《南充市财政局关于开展 2016 年财政绩效评价工作的通知》(南财预[2016]10 号),对整个绩效评价工作作出统筹安排部署,并对我市今年财政支出绩效评价的评价项目、评价流程、评价方式进行了详细的安排,理顺了工作关系,落实了工作职责。

(三) 加强配合

加强了与项目主管部门和项目单位的协调、配合。绩效评价小组进场前，先将绩效评价抽查项目单位、内容通知到单位，由单位在自评的基础上做好抽评的准备工作。

(四) 夯实基础

在评价过程中，严格按照省厅绩效办规定程序实施财政支出现场绩效评价，并规范归档工作底稿及相关记录材料。项目评价指标、基础数据表等文本与省厅评价组格式保持统一。根据绩效评价结果，及时撰写报告，真实的反映了项目绩效，做到了客观公正、实事求是、清晰明了。

二、绩效评价项目总体情况

根据省厅文件精神，我市制定了**2016**年度财政支出绩效评价方案，重点选择了**2015**年度市本级及三区财政资金安排的产业发展、民生保障、基础设施等板块中代表性强、资金量大、社会关注度高的项目共计**44**项，资金总量达**20.8**亿元，较上年增加**11.2**亿元，增长**116.7%**。项目主要包括：市级扶贫资金、社会化养老服务体系建设和工业产业发展、棚户区改造、创新驱动发展等。市级还对**10**个部门支出绩效评价进行了抽评。

从各项目总体情况看，项目目标明确、决策合理、项目管理较规范、群众满意度高，基本实现了项目预期目标，取得了良好的社会效益和经济效益。从评价结果看，各项目总体评价效果较好，绩效评价平均得分**93.1**分。分级次看市本级**87.5**分、顺庆区**92.6**分、高坪区**94.9**分、嘉陵区**96.5**分。

三、绩效评价结果

(一) 项目决策

通过查阅项目申报、批复等有关文件，评价项目目标内容明确、有具体的实施步骤和完成时间要求，项目总体较符合实际需求，项目资金严格按规定及时分配，分配结果均衡，各项目综合得分为 **14.3** 分。主要失分原因为部分项目审核把关还存在不严格现象，有申报资料与实际不符的情况。

(二) 项目管理

项目资金到位及时，资金管理专款专用、支付依据及开支标准符合规定，财务管理制度健全，管理及核算规范，严格按照要求组织实施，各项目综合得分为 **13.8** 分。失分的主要原因为部分项目为会计核算有不规范行为，有擅自更改项目的现象。

(三) 项目完成

项目完成数量符合要求，完成质量达到验收标准，基本能按照绩效目标设定的时间按时完成，各项目综合得分为 **8.3** 分。失分的主要原因为目标任务有少量项目未按任务完成，工作推进进度不均衡。

(四) 项目效果

通过绩效评价发现，项目产生的社会效益、经济效益十分显著，具体表现在：

财政专项扶贫资金项目建设，充分发挥扶贫资金引领作用，整合相关行业扶贫、社会扶贫资金加大投入，贫困村基础条件得到加强。改善了群众生产、生活条件，为经济发展打下了基础，为脱贫攻坚提供了保障，深受群众好评。

养老服务体系建设项目的建设，进一步实现了区、乡镇（街道）、村（社区）三级居家养老服务站（所）的覆盖率，积极吸引了社会力量广泛参与，推进了我市养老服务社会化发展。切实解决了部分城市孤老、优抚对象、空巢老人的老有所养、老有所乐、困有所助的社会问题，为需照料的家庭老人送去了党和政府的关怀。

市级创新驱动发展项目实施，将进一步激发企业技术中心活力，加大技术改造和技术革新，提高生产效率，发挥其省级技术中心的科技和产品开发优势，同时对其技术中心能力建设进一步提升，促进研发拓宽应用领域，提高产品附加值和科技贡献率，助推我市创新驱动发展战略的实施，促进企业技术创新和科技成果转化。

蔬菜基地建设项目。项目区 70%的在家农户从事蔬菜生产，亩产量（露地和设施大棚）较当地平均水平提高 150%，亩增收入（露地和设施大棚）较当地平均水平提高 200%，60%的专业蔬菜基地利用大棚设施发展黄瓜、番茄、辣椒等春提早蔬菜，较大面积生产亩均增收 3000 元以上，发展苦瓜套作辣椒等立体栽培模式较常规生产亩均增收 5000 元以上，预计专业菜地农户全年人均收入可突破万元，经济效益明显。蔬菜产业是劳动力密集型产业，平均每亩需要 0.3-1 个劳动力，新增 1.1 万亩蔬菜基地需要吸纳劳动力 3300-11000 万人，缓解了社会就业压力；同时通过蔬菜生产能力提升，增强了南充市城镇居民本地“菜篮子”产品供给能力，维护了菜价相对稳定和质量安全，社会效益显著。

通过现场问卷的方式对受益群众进行满意度调查,受访群众对南充市蔬菜基地建设满意度较高。

各项目综合得分为 **56.5** 分。失分的主要原因为有部分项目实施进度慢影响项目效果。

四、存在的主要问题

(一) 主管部门项目管理亟待加强

主管部门在后续资金管理应加强管理,有部分资金存在擅自更改项目,且相关资料不齐全。

(二) 财务管理不够规范

个别项目单位虽然制定了完善的财务管理办法,但并未按照相关财务管理制度进行财务处理。部分项目单位(特别是企业及乡镇)财务管理不够规范。

(三) 资金拨付进度滞后

市财政局下达嘉陵、西充 **2015** 年度市级财政专项扶贫资金到位 **1265** 万元,至检查日止共拨付 **490.13** 万元,因工程审计结算等原因尚余 **774.87** 万元未拨付。

五、整改建议

一是项目主管部门加强对项目资金的管理。

完善专项资金管理办法。明确专项资金的支持范围、补助方式,规范项目资金申报要求和申报流程,落实项目实施和资金监管责任,建立项目验收和绩效评价机制,最大程度发挥专项资金的使用效益。

二是加强对项目实施进度及资金使用管理的监督力度。

督促项目单位按照申报资料的内容和时间组织项目实施,加强对项目资金使用情况的监管,督促项目单位按照相关财务规定进行账务处理,确保财政补助资金的使用安全。

三是加强业务学习。

建议省厅多组织绩效评价相关学习,研究绩效评价指标和分值设置,使绩效评价更贴近生产生活实际,努力提高绩效评价业务水平。