

南充市 2018 年乡村振兴战略—蔬菜基地 建设资金绩效评价报告

项目名称 2018 年乡村振兴战略—蔬菜基地建设资金

项目单位 南充市农业农村局

委托单位 南充市财政局

评价机构 四川金财纵横绩效管理咨询有限公司

2019 年 12 月

摘要

一、项目基本情况

为加快蔬菜产业发展，保障菜篮子产品有效供给，四川省政府办公厅《关于印发四川省“菜篮子”市长负责制考核办法的通知》（川办发〔2017〕86号），南充市政府为保障南充市主城区120万城市居民鲜活蔬菜需求，搞好“菜篮子”产品有效供给和菜农稳定增收，南充市政府办于2018年5月发布《关于印发南充市“菜篮子”市长负责制考核办法实施细则的通知》（南府办发〔2018〕17号）。从2011年起，南充市政府明确市级财政每年预算1000.00万元作为菜田建设资金，并按GDP增速逐年递增，用于新建和改造专业菜田的以奖代补，蔬菜新品种（技术）的引进推广、新型经营主体培育扶持奖励等。

“2018年乡村振兴战略——蔬菜基地建设”项目资金2018年度计划财政投资1790.00万元，其中上级补助190.00万元、南充市市级财政安排1000.00万元、县（市、区）财政安排600.00万元（南委办〔2018〕32号）。市财政安排资金按照阶段建设进度，分别于2018年9月30日（南财专〔2018〕643号）和2018年12月10日（南财专〔2018〕909号）分两批向127个实施单位累计拨付奖补资金1000万元，其中基地建设奖补48个单位共500.00万元，蔬菜产业发展奖补66个单位共390.00万元，三新技术集成创新与引进示范7个单位60.00万元，产地初加工奖补3个单位共30.00万元，三品一标创建奖补3个单位共20.00万

元，资金到位率 100%。截止 2019 年 7 月 10 日，南充市 9 个县（市、区）累计兑现市级专项奖补资金 920.00 万元，资金使用率达到 92.00%。

二、评价结论

评价工作组通过现场调研、询问座谈、问卷调查、电话沟通、资料核查、比对分析等多种方式方法综合评价，2018 年“2018 年乡村振兴战略——蔬菜基地建设”项目评价得分：**97.9 分**。同时工作组通过将“2018 年乡村振兴战略——蔬菜基地建设”项目实施效果与绩效目标对比，项目全年新（改）建专业菜地 3.17 万亩，超过目标任务 5.70%；培育 100 亩以上生产主体 114 个，超目标任务 14.00%；培育产销主体 11 个，超目标任务 20.00%；推广“三新技术” 12.10 万亩，超目标任务 38.00%；本地鲜食蔬菜市场综合供给率达 57.30%，相比较 2017 年提升 5.30 个百分点。

“2018 年乡村振兴战略——蔬菜基地建设”项目在实现预期基础上各个方面都超出了预期绩效目标。因此，工作组最终认定“2018 年乡村振兴战略——蔬菜基地建设”项目的评定等级：**优秀**。

总体来看，项目实施效果显著，在确保了南充市主城区 120 万居民鲜活蔬菜需求供给的同时也实现了部分专业菜田的新建和改造，蔬菜新品种（技术）的引进推广、新型经营主体培育扶持，在调研过程中群众对项目实施的效果总体满意度达到了 98% 以上。但与此同时，评价工作组在调研过程中发现个别县（市、区）项目主管部门对项目实施过程动态监管还需加强，且对该项目政策宣传方面有待进一步提升。

三、存在主要问题

（一）个别县（市、区）对项目 and 资金缺乏动态追踪

调查发现，专项资金在下拨到乡镇财政所之后，个别县（市、区）项目主管部门缺乏对资金的动态追踪和监管。

（二）对蔬菜基地建设项目有关政策的宣传力度有待加强

调研走访了解到，部分符合条件的生产经营主体对于城郊专业蔬菜基地项目申报信息不完全了解，对蔬菜基地建设项目有关政策方面的宣传还需加强。

（三）资金拨付慢，影响资金使用效益

个别乡镇财政所在收到该项目资金后，未能及时下拨，造成资金闲置。影响项目的进度实施和资金的使用效益。

四、相关建议

（一）建立项目资金的动态监管体系

建立和完善项目和资金动态监管体系，明确各级部门和单位职责，由乡镇直接联系建设单位追踪项目的建设情况和资金的使用情况，并及时反馈，给上级部门进行项目监管提供支持。

（二）加大政策宣传力度

各地项目主管部门应充分利用各种媒介加大对蔬菜基地建设项目有关政策的宣传，让符合条件的生产经营主体都能了解项目的具体内容。

（三）加快资金拨付进度

各地应在收到上级下拨资金后，在规定时间内及时拨付，提高资金使用效率，保证项目的顺利实施。

正文目录

一、项目基本情况	5
(一) 项目内容.....	5
(二) 预算资金来源及使用情况.....	6
(三) 项目组织架构.....	8
(四) 财政资金管理情况.....	8
(五) 项目管理情况.....	9
(六) 项目监管情况.....	9
(七) 项目绩效目标.....	10
二、评价工作简述	10
(一) 评价目的.....	10
(二) 评价思路及关注重点.....	10
(三) 评价方式方法及程序.....	11
(四) 评价指标体系及说明.....	12
(五) 选点及抽样调查.....	13
三、评价结论及绩效分析	13
(一) 评价结论.....	13
(二) 项目绩效分析.....	16
四、存在主要问题	19
(一) 个别县(市、区)对项目和资金缺乏动态追踪.....	19
(二) 对蔬菜基地建设项目有关政策的宣传力度有待加强.....	19
(三) 资金拨付慢,影响资金使用效益.....	20
五、相关建议	20
(一) 建立项目资金的动态监管体系.....	20
(二) 加大政策宣传力度.....	20
(三) 加快资金拨付进度.....	20
六、附件	20
附件1: 绩效评价指标体系评分表.....	21
附件2: 问卷调查汇总表.....	26

为进一步加强预算绩效管理，优化财政支出结构与资源配置，切实提高财政资金使用效益。根据《南充市财政局关于开展2019年财政绩效评价工作的通知》（南财预〔2019〕14号），四川金财纵横绩效管理咨询有限公司（以下简称“我公司”）受托对南充市农业农村局“2018年乡村振兴战略——蔬菜基地建设”项目支出进行绩效评价，我公司成立绩效评价工作组，本着“实事求是、客观公正、科学合理、绩效导向”的原则开展评价工作，现将有关情况报告如下：

一、项目基本情况

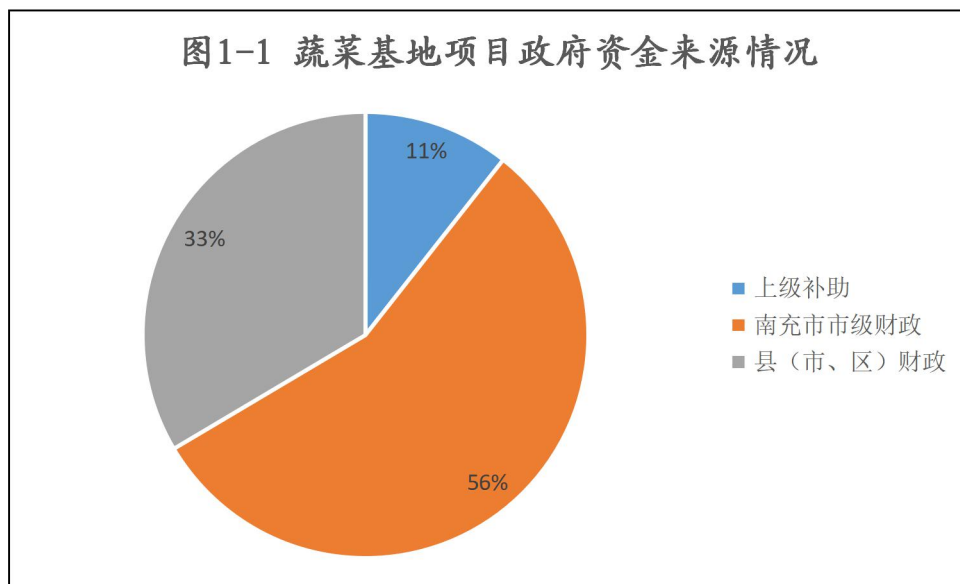
（一）项目内容

为保障南充市主城区120万城市居民鲜活蔬菜需求，搞好“菜篮子”产品有效供给和菜农稳定增收，南充市政府办2018年5月发布《关于印发南充市“菜篮子”市长负责制考核办法实施细则的通知》（南府办发〔2018〕17号）。南充市政府明确市财政每年预算1000万元作为菜田建设资金，并按GDP增速逐年递增，用于新建和改造专业菜田的以奖代补，蔬菜新品种（技术）的引进推广、新型经营主体培育扶持奖励等。

“2018年乡村振兴战略——蔬菜基地建设”（以下简称蔬菜基地）项目拟在南充市全市新（改）专业蔬菜基地3万亩，引进试验新品种200个，蔬菜新品种、新技术改进试验和示范推广面积10万亩，培育100亩以上的生产主体100个，培育蔬菜产销主体10个，进一步增强本地鲜食蔬菜供给能力，确保本地蔬菜市场供给充足，同时带动菜农和蔬菜基地农民持续稳定增收。

（二）预算资金来源及使用情况

蔬菜基地项目计划财政投资 1790 万元，其中上级补助 190 万元、南充市市级财政安排 1000 万元、县（市、区）财政安排 600 万元（南委办〔2018〕32 号），蔬菜基地项目政府资金来源情况见图 1-1。



蔬菜基地项目市级财政资金到位情况见表 1-1。

表 1-1 蔬菜基地项目市级财政资金到位情况

时间	文件号	市级资金（万元）	实施单位（个）
2018/9/30	南财专〔2018〕643 号	500	62
2018/12/10	南财专〔2018〕909 号	500	65
合计		1000	127

截止 2019 年 7 月 10 日，南充市 9 个县（市、区）合计 127 个建设单位累计兑现市级专项奖补资金 920 万元，资金使用率达

到 92%。资金具体情况见表 1-2。

表 1-2 蔬菜基地项目市级资金使用情况

奖补类型	建设单位 (个)	财政资金 (万元)	资金比率 (%)
基地建设	48	500	50.00%
蔬菜产业发展	66	390	39.00%
三新技术集成创新与引进示范	7	60	6.00%
产地初加工	3	30	3.00%
三品一标创建	3	20	2.00%
合计	127	1000	100.00%

蔬菜基地项目建设在重点支持基地建设、产业发展、主体培育、品牌创建、市场营销和三新技术的引进示范与推广的基础上，报南充市农业农村局党组集体研究决定后，函报市财政送市委、市政府分管领导审批后划拨南充市 9 个区（市、县），项目资金划拨分布见表 1-3。

表 1-3 2018 年蔬菜基地专项资金划拨情况

县市区	资金合计（万元）		实施单位合计（个）		资金合计 （万元）	资金比率 （%）
	第一批	第二批	第一批	第二批		
顺庆区	100	75	11	9	175	17.50%
高坪区	40	40	6	4	80	8.00%
嘉陵区	85	70	10	11	155	15.50%
西充县	85	125	11	14	210	21.00%
阆中市	65	90	7	13	155	15.50%
南部县	35	10	3	2	45	4.50%

蓬安县	40	30	6	5	70	7.00%
仪陇县	25	20	3	3	45	4.50%
营山县	25	25	4	3	50	5.00%
其他	0	15 ^注	0	2	15	1.50%
合计	500	485	61	66	1000	100%

注：第二批次财政资金包含市农牧业局（市蔬菜办）奖补资金 10 万元，主要用于“三新技术”引进示范现场建设，实用生产技术培训等；市农科院（蔬菜所）奖补资金 5 万元，主要用于南充市蔬菜价格早期预警与生产供给调控研究、实用生产技术培训等。

（三）项目组织架构

南府办发〔2018〕17号文件规定，建立由市农业农村局牵头，市商务粮食局、市发展改革委、市财政局、市国土资源局、市环境保护局等 11 个部门共同参与的南充市“菜篮子”工程建设联席会议制度，负责组织协调基地建设中资金、项目等工作。

南充市“菜篮子”工程建设联席会议下设市蔬菜办公室（挂靠市农业农村局经作站），负责基地规划、管理、考核等日常工作。各县（市、区）也成立了相应的领导小组，具体承担本辖区的建设、管理工作。

（四）财政资金管理情况

为加强南充市城郊专业蔬菜基地建设项目管理，进一步规范项目奖补程序，提高资金使用效益，高效推进项目建设，南充市农业农村局印发了《关于进一步规范南充市城郊专业蔬菜基地项目建设和管理的意见》（南市农牧函〔2018〕291号）。意见一是明确了“支持基地建设、支持产业发展、支持主体培育”等项目支持范围、对象和标准；二是明确了“项目申报、动态监管、

绩效奖励”等立项和奖补程序；三是明确了“唯一申报、绩效考核、资金追回、公开公平公正”等项目管理；四是明确了“项目申报书、建设资金绩效评价表”等样表、“基地建设规划（2011-2020年）”等附件。

（五）项目管理情况

按照属地管理和绩效考核原则，各县（市、区）农业农村局组织有基础的蔬菜经营主体和相关部门编制《南充市城郊专业蔬菜基地建设项目申报书》，报市农业农村局经作站备案实施。市农业农村局经作站根据备案，指导各县（市、区）农业农村局搞好建设动态监管；年终根据年初申报和过程跟踪，会同市财政农业科提出市级财政奖补方案，报市农业农村局党组研究通过后函报市财政局呈市委、市政府分管领导审批，再由市财政划拨各县（市、区）财政；县级农业农村局和财政根据市财政资金文件逐项实地验收，验收合格后兑现奖补。

（六）项目监管情况

为保障项目顺利实施，南充市农业农村局采取多项措施保障项目按期按质完成：一是2017年底下发《关于报送2018年度南充市城郊专业蔬菜基地建设项目的通知》，征集项目实施单位、实施内容和实施规模，科学编制2018年度项目建设计划，项目实行备案实施、常态跟踪、动态管理的监管形式。二是年初按月细化目标任务，明确项目监管责任主体和责任人。三是建立“周督查、月通报、季巡视、半年评比、年终总结”推进机制，每周跟踪进度，每月将问题和意见建议反馈相关部门。三是半年组织各县

(市、区)项目承建单位和管理部门召开流动现场会,形成竞相建设态势。四是年底市、县(市、区)相关部门深入实地进行建设绩效评价,认真核实建设成效。

(七)项目绩效目标

蔬菜基地项目的主要建设内容是推进南充市城郊蔬菜基地建设,培育新型经营主体,引进蔬菜新品种,促进新技术引进试验与示范推广,最终项目设定在全市新(改)建专业蔬菜基地3万亩,引进试验新品种200个,蔬菜新品种、新技术引进试验和示范推广面积10万亩,培育100亩以上的生产主体100个,培育蔬菜产销主体10个的项目建设绩效目标。

二、评价工作简述

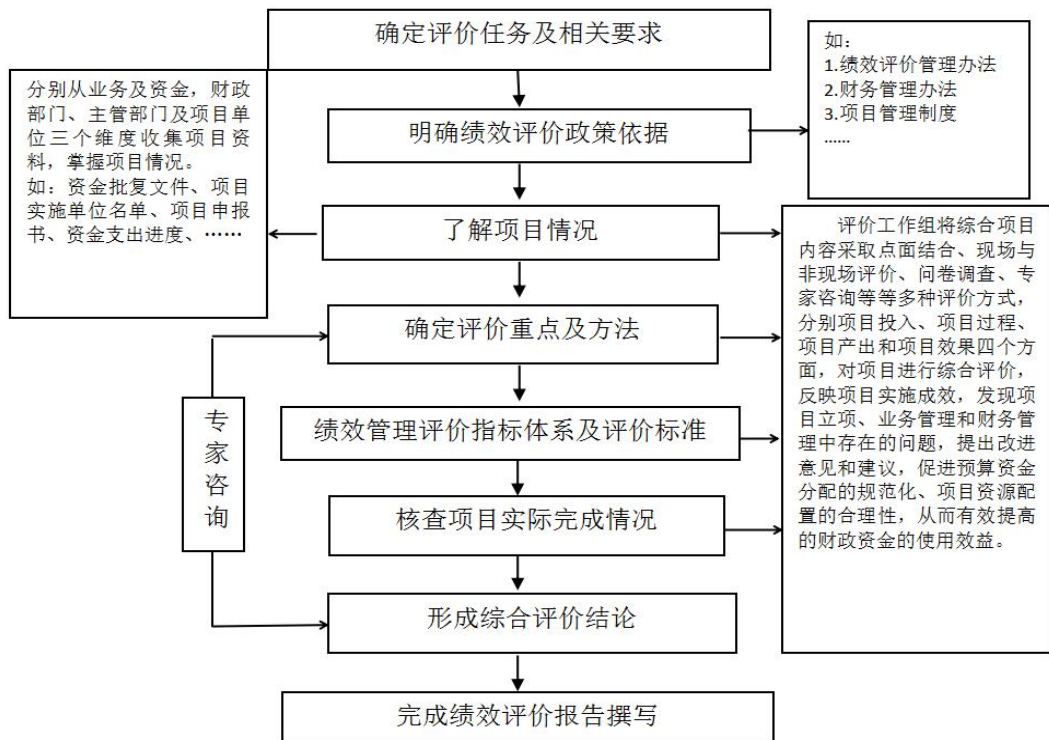
(一)评价目的

按照项目决策、管理及绩效三类指标,对项目决策、资金支出行为过程及其效果进行综合评价和判断,评价项目决策与资金使用的科学性、合理性和有效性,发现存在的问题并分析原因,提出完善资金管理的制度机制、提升资金使用效益的相关建议,进一步加强专项资金管理,提高资金使用效益和优化资源配置,为以后年度相关决策及预算安排提供参考依据。

(二)评价思路及关注重点

总体评价思路如下图2-1。

图 2-1 总体评价思路



评价关注重点：①政策宣传补助对象的准确性；②评审流程的规范性、透明度；③评审结果的公平、公正性；④资金使用的合规性；⑤蔬菜基地建设成效、生产经营主体满意度等项目绩效完成情况。

（三）评价方式方法及程序

本次评价采取全面评价和重点评价相结合、现场评价和非现场评价相结合、定性和定量相结合的方式，并采取座谈询问、实地勘察、分析对比、调查问卷等多种方法开展评价。

评价工作分为评价工作前期准备、实施评价和形成报告三个阶段。各阶段主要工作内容：

- ◇ **前期准备阶段：**收集相关的政策、文件资料，了解项目情况，确定评价重点及思路，根据项目特点制定评价指标体系、调查问卷、基础数据表等工作底稿，并通知项目单位准备相关资料；
- ◇ **实施评价阶段：**进驻现场实地调研，核查资料，面对面访谈询问，抽样选点，实地勘察及入户调查，评议打分等；
- ◇ **报告撰写阶段：**整理、分析并复核项目资料，形成初步评价结果，撰写评价报告初稿，征求委托单位和项目单位意见后定稿。

（四）评价指标体系及说明

根据《南充市财政局关于开展 2019 年财政绩效评价工作的通知》（南财预〔2019〕14 号）指标体系框架，结合项目实际情况与特点，在与专家组、项目单位充分协商的基础上，评价工作组细化了该专项的绩效评价指标体系，详见附件 1。

评价指标体系总分为 100 分，包括项目决策、项目管理、项目绩效三个一级指标，同时针对一级指标制定二、三、四级指标，其中决策 20 分，项目管理 25 分，项目绩效 55 分。

指标体系得分计算过程如下：

二级指标得分 = \sum 本级所含有的三级指标得分

一级指标得分 = \sum 本级所含有的二级指标小计得分

绩效评价综合绩效级别分为 4 个等级：

综合得分在 90-100 分（含 90 分）为优秀；

综合得分在 75-90 分（含 75 分）为良好；

综合得分在 60-75 分（含 60 分）为一般；

综合得分在 60 分以下为较差。

（五）选点及抽样调查

本项目涉及的项目单位主要包括南充市农牧业局以及蔬菜基地建设的属地县，即顺庆区、高坪区、嘉陵区、西充县、阆中市、南部县、蓬安县、仪陇县、营山县等 9 个县（市、区）相关单位，主要奖补对象为蔬菜基地建设单位。本次蔬菜基地项目支出绩效评价选取嘉陵区、西充县、南部县、阆中市、仪陇县 5 个县作为抽样对象，深入走访、调研嘉陵区、西充县、南部县、蓬安县 4 个县（市、区）蔬菜基地建设主管单位收集蔬菜基地建设相关的申报、审核、监管以及资金管理相关的制度和文件，对蔬菜基地建设单位的 60 名工作人员、30 个获得 2018 年获得蔬菜基地建设奖补资金的建设单位以及 30 个申请但未获批的建设进行调查，获得调查问卷 120 份。

三、评价结论及绩效分析

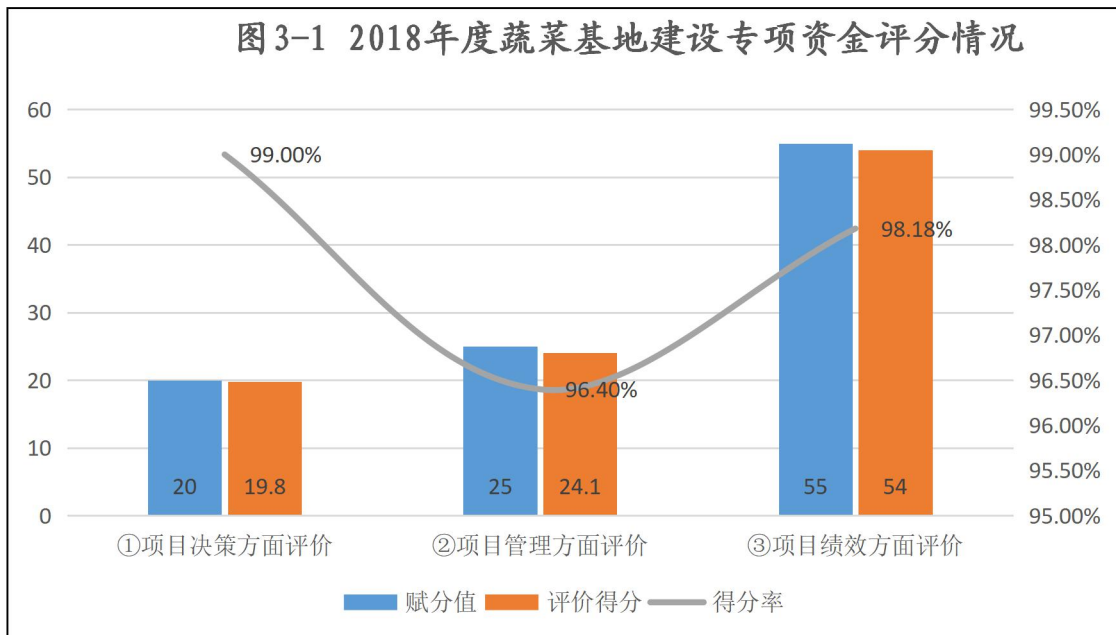
（一）评价结论

评价工作组通过现场勘察、询问座谈、入户调查、资料核查、比对分析等多种方式方法综合评价，本项目综合得分：**97.9 分**，专项综合绩效评定结论为：**优秀**。

项目决策、管理及绩效总体得分情况见表 3-1、图 3-1，各项具体指标评分情况见附件 1《指标体系及评分情况表》。

表 3-1 2018 年度蔬菜基地建设专项资金评分简表

一级指标	二级指标	赋分值	评价得分	得分率
项目决策	绩效目标	6	6	100.0%
	决策管理	7	7	100.0%
	资金分配	4	4	100.0%
	分配结果	3	2.8	93.33%
①项目决策方面评价		20	19.8	99.00%
项目管理	资金到位	6	6	100.0%
	资金管理	6	5.6	93.33%
	财务管理	4	4	100.0%
	组织实施	9	8.5	94.44%
②项目管理方面评价		25	24.1	96.40%
项目绩效	项目完成	20	19.4	97.0%
	项目效益	30	29.6	98.67%
	满意度	5	5	100.0%
③项目绩效方面评价		55	54	98.18%
合 计		100	97.9	97.90%



从项目决策、项目管理、项目绩效三方面总体分析如下：

◇ **项目决策方面：**蔬菜基地建设项目建设单位决策充分契合南充市实际情况和未来的发展规划；项目资金分配结合《南充市 20 万亩专业蔬菜基地建设规划（2011-2020 年）》，同时还兼顾了脱贫奔康蔬菜产业园建设和培育乡村振兴支柱产业培育，资金分配依据科学充分，分配结果公平合理；项目申报的整体绩效目标与实际相符且合理可行；但也存在对项目有关政策的宣传还不够，对项目的申报、审批、资金管理使用等情况的公告公示还需要加强。

◇ **项目管理方面：**蔬菜基地建设项目成立了专门的项目管理组织架构，在南充市“菜篮子”工程建设联席会议下设市蔬菜办公室（挂靠市农业农村局经作站），负责基地规划、管理、考核等日常工作。各县（市、区）也成立了相应的领导小组具体承担本辖区的建设管理工作。同时，蔬菜基地建设项目建立了一整套从项目申报、评审、实施、动态跟踪、验收再到最终兑现奖补的完善的工作体系。另外，为加强蔬菜基地建设项目资金管理，市农业农村局印发了《关于进一步规范南充市城郊专业蔬菜基地项目建设和管理的意见》（南市农牧函〔2018〕291 号）规范资金管理，项目专项资金管理从市级到各县（市、区）资金拨付及时，但是在县（市、区）进一步下发资金的过程中由于部分建设单位部分未能在 2018 年底完成项目建设任务，导致项目未能及时验收，截止 2019 年 7 月 10 日仍有 80 万奖补资金未能及时兑付。

◇ **项目绩效方面：**蔬菜基地建设项目 2018 年新（改）建专业菜地 3.17 万亩，超过目标任务 5.70%；培育 100 亩以上生产主体 114 个，超目标任务 14%；培育产销主体 11 个，超目标任务 20%；推广“三新技术” 12.10 万亩，超目标任务 38%；本地鲜食蔬菜市场综合供给率达 57.30%，相比较 2017 年提升 5.30 个百分点。评价认为，该项目不仅超目标完成了绩效目标任务，有力的保障了南充市主城区 120 万城市居民鲜活蔬菜需求，还有力促进了菜农稳定增收，起到了良好的示范带动作用，效果显著。

（二）项目绩效分析

1.项目决策

项目决策指标下设 4 个二级指标、10 个三级指标，分值总分 20 分，蔬菜基地建设项目评价得分 19.8 分，得分率 99.00%。

扣分原因：项目政策宣传力度不够，执行公告公示制度不到位，扣 0.2 分。每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表 3-2。

表 3-2 项目决策类指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价得分	得（扣）分原因说明
绩效目标	目标内容	清晰明确	2	2	项目绩效目标清晰明确
	进度计划	明确	2	2	有明确的时间进度
	目标匹配	符合实际	2	2	绩效目标符合实际需求
决策依据	政策依据	符合实际	2	2	依据充分
	实施规划	连续性	1	1	连续实施
		合理性	1	1	规划合理

	管理制度	适时性	1	1	每年进行相关调整
		健全完善	1	1	有评审制度文件
		内容明确	1	1	有明确的评审标准和程序
资金分配	分配方法	科学合理	2	2	资金分配科学合理
	分配过程	符合规定	2	2	资金分配过程符合规定
分配结果	宣传和公告公示	资料证明	2	1.8	项目政策宣传力度不够，执行公告公示制度不到位
	资金均衡	均衡合理	1	1	资金分配依据规划和地方实际需求进行均衡分配
合计			20	19.8	

2.项目管理

项目管理指标下设 4 个二级指标、8 个三级，分值总分 25 分，评价得分 24.1 分，得分率 96.40%。

扣分原因：制度执行不够严密。在实地调研走访过程以及在同县（市、区）相关单位座谈中了解到部分单位未能及时履行监管职责，扣 0.4 分；访谈现场查阅蔬菜基地申报材料发现，个别申报日期和审批日期不符合逻辑，扣 0.5 分。每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表 3-3。

表 3-3 项目管理指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价得分	得（扣）分原因说明
资金到位 (6分)	分配时效 (3分)	市级分配	3	3	未经过市主管部门进行再次分配
	资金拨付 (3分)	及时	3	3	按照规定及时拨付资金

资金管理 (6分)	资金使用 (4分)	合规	4	4	现场查账未发现资金 使用不合规或现金发放 的情况
	资金监管 (2分)	监管严密	2	1.6	资金拨付到县(市、区) 单位,部分单位未能及时 对资金使用进行监管
财务管理 (4分)	财务制度 (2分)	健全	2	2	财务制度健全规范
	会计核算 (2分)	规范	2	2	现场查账,未发现存在有 不规范问题
组织实施 (9分)	制度健全 (4分)	健全	4	4	制度健全
	制度执行 (5分)	严格执行	5	4.5	现场查阅资料发现极少 数建设单位的申请书时 间和审批时间不合逻辑
合计			25	24.1	

3.项目绩效

项目绩效指标下设3个二级指标、10个三级,分值总分55分,评价得分54分,得分率98.18%。

扣分原因:通过对调研县(市、区)反馈的情况以及在市农业农村局的自评报告可以看出,目前仍然存在不少于2个建设单位的奖补资金未能及时兑现,因此在项目完成数量扣0.6分;同时通过问卷调查发现,95%及以上的业主普遍认为项目实施的效果较好,而且项目实施预期的各项绩效指标都超出预期绩效指标,但是仍然有5%的建设单位认为奖补资金的公平性有待进一步提升,公平性扣0.4分。每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表3-4。

表 3-4 项目绩效指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价得分	得(扣)分原因说明
项目完成 (20)	完成数量 (6分)	建设单位完成数量	6	5.4	不少于2个建设单位未兑现奖补资金
	完成质量 (6分)	奖励对象准确性	6	6	现场查看申请资料及抽样调查,验收合格比率100%
	完成时效 (4分)	预算执行进度	4	4	100%完成
	完成成本 (4分)	---	4	4	成本控制在预算内
项目效益 (30分)	经济效益 (8分)	带动菜农稳定增收	8	8	项目资金带动示范作用明显,亩增收入提高150%
	社会效益 (12分)	鲜活蔬菜供应能力	4	4	本地鲜食蔬菜综合供给率较2017年提升5.3%
		蔬菜经营主体培育	4	4	培育100亩以上生产主体114个,产销主体11个
		新品种新技术引进	4	4	推广“三新技术”12.1万亩
	生态效益 (4分)	---	4	4	农膜用量减少230吨,减少化肥用量6000吨
	公平效率 (2分)	---	2	1.6	5%的建设单位认为奖补资金的公平性有待提升
	可持续效益 (4分)	---	4	4	项目实施可持续性较强
满意度 (5分)	对象满意度 (5分)	市民对蔬菜供给是否满意	3	3	问卷调查未出现不满意
		业主对项目实施是否满意	2	2	问卷调查未出现不满意
合计			55	54	

四、存在主要问题

(一) 个别县(市、区)对项目 and 资金缺乏动态追踪

调查发现,专项资金在下拨到乡镇财政所之后,个别县(市、区)项目主管部门缺乏对资金的动态追踪和监管。

(二) 对蔬菜基地建设项目有关政策的宣传力度有待加强

调研走访了解到,部分符合条件的生产经营主体对于城郊专

业蔬菜基地项目申报信息不完全了解,对蔬菜基地建设项目有关政策方面的宣传还需加强。

(三) 资金拨付慢, 影响资金使用效益

个别乡镇财政所在收到该项目资金后,未能及时下拨,造成资金闲置。影响项目的进度实施和资金的使用效益。

五、相关建议

(一) 建立项目资金的动态监管体系

建立和完善项目和资金动态监管体系,明确各级部门和单位职责,由乡镇直接联系建设单位追踪项目的建设情况和资金的使用情况,并及时反馈,给上级部门进行项目监管提供支持。

(二) 加大政策宣传力度

各地项目主管部门应充分利用各种媒介加大对蔬菜基地建设项目有关政策的宣传,让符合条件的生产经营主体都能了解项目的具体内容。

(三) 加快资金拨付进度

各地应在收到上级下拨资金后,在规定时间内及时拨付,提高资金使用效率。避免影响项目的进度实施和资金的使用效益。

六、附件

附件 1: 绩效评价指标体系评分表

附件 2: 调查问卷汇总表

附件 1: 2018 年乡村振兴战略-蔬菜基地建设资金绩效评价指标体系评分表

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级 指标	分值	指标解释/评价内容 (公式计算结果=x)	评分标准 (得分比值)					评价方法	评价 得分	得 (扣) 分原因说明
						差	较差	一般	较好	好			
						0	0.3	0.6	0.8	1			
合 计				100							97.9		
项目决策 (20分)	绩效目标	目标内容	清晰明确	2	项目预期提供的产品、服务、效益或其他目标明确性	4处及以上不明确	3处不明确	2处不明确	1处不明确	明确	查阅项目申报、批复等有关文件,重点检查数量、质量、功能、受益群体满意度等目标,经济效益、社会效益、生态效益和可持续效益等是否明确、可量化。根据发现绩效目标不明确的数量判断得分档次。	2	项目绩效目标清晰明确
		进度计划	明确	2	项目计划实施进度明确	不明确		基本明确		明确	查阅项目申报、批复等有关文件,重点检查项目计划实施进度是否明确。其中只有完成时间或时限的为基本明确,有分布实施步骤和分步完成时间的为明确。	2	有明确的时间进度
		目标匹配	符合实际	2	绩效目标设定符合实际需求	4处及以上不匹配	3处不匹配	2处不匹配	1处不匹配	匹配	检查绩效目标与实际需求之间的吻合度。	2	绩效目标符合实际需求
	决策依据	政策依据	符合实际	2	项目符合党中央、国务院和省委、省政府决策部署;符合当前经济社会发展需要	不符合				符合	检查项目设立有无相关文件规定或领导批示;相关政策文件规定的执行时限是否已经到期;项目是否已明显不适应当前经济社会实际需求。	2	依据充分
		实施规划	连续性	1	连续性项目根据需要制定中长期实施规划	无				有	无需制定中长期实施规划的项目、阶段性或短期项目不扣分(正在制定规划视为	1	连续实施
			合理性	1	实施规划符合实际	不符合		基本符合		符合	检查项目实施规划是否符合实际。	1	规划合理
			适时性	1	实施规划有无根据变化适时调整	无				有	检查项目规划是否根据情况变化适时修改。	1	每年进行相关调整

项目决策 (20分)	管理制度	健全完善	1	是否制定项目资金管理办法	无				有	检查是否制定项目资金管理办法	1	有评审制度文件	
		内容明确	1	项目资金分配决策程序明确	不明确		基本明确		明确	项目资金管理办法的基本要素齐全为基本明确,若有资金使用范围、申报条件、拨付程序等为明确。二者都不具备则为不明	1	有明确的评审标准和程序	
	资金分配	分配方法	科学合理	2	资金分配方法是否科学合理	不合理		一般		合理	有明确的分配依据,实行因素分配法分配的有明确的因素内容,据实据效分配的项目,有明确的实施方案或计划,均满足为合理,有分配依据或分配要素但不明确为一般,无则为不合理。	2	资金分配科学合理
		分配过程	符合规定	2	分配过程符合相关规定	不符合				符合	重点检查是否按相关规定进行专家评审、公告公示、投资评审、审核报批等。	2	资金分配过程符合规定
	分配结果	宣传和公告公示	资料证明	2	符合申报条件的抽样项目点个数/ 抽样项目点总数×100%	否				是	重点检查是否据实申报项目,有无存在虚报项目套取财政资金和不符合申报条件情况,某项目点发现一例未据实申报的,则该项目点视作不符合申报条件。	1.8	项目政策宣传力度不够,执行公告公示制度不到位
		资金均衡	均衡合理	1	按实际分配结果选择客观因素测算验证资金分配方法制定、分配要素设定、基础数据应用、测算依据选	不合理		较合理		合理	该项指标适用于民生保障类和基础设施类项目(根据项目实际情况;若无此项指标则其分值调至“审核把关”)。	1	资金分配依据规划和地方实际需求进行均衡分配
项目管理 (25分)	资金到位	分配时效	2	市级主管部门按规定及时提出资金分配方案送审	240日<x	180日<x≤240	120日<x≤180	60日<x≤120日	x≤60日	市级主管部门在人代会批准预算后的一定期限内提出资金分配方案送审。如具体项目资金管理办法对资金分配时限有明确要求的,从其规定并相应调整分值系数。	2	未经过市主管部门进行再次分配	
		分配时效	2	县区财政部门按规定及时分配资金	不及时				及时	市级主管部门在人代会批准预算后的一定期限内提出资金分配方案送审。如具体项目资金管理办法对资金分配时限有明确要求的,从其规定并相应调整分值系数。	2	县区财政部门资金拨付及时	

项目管理 (25分)	资金拨付	及时	2	按规定及时拨付资金	严重滞后	滞后	较滞后	较及时	及时	县级财政部门应在收到资金预算1个月内将资金分配下达。	2	按照规定及时拨付资金	
	资金管理	资金使用	合规	4	资金使用范围、程序、标准等是否合规	每发现1处不合规，扣1分，直到扣完为止				现场查账，重点检查是资金使用是否符合相关规定、是否提供合法票据，是否虚列项目成本，是否进行大额现金支付，资金开支是否按规定标准执行等。	4	现场查账未发现资金使用不合规或现金发放的情况	
		资金监管	监管严密	2	资金监督管理是否履行，是否建立资金监管制度并实施资金监控相关措施	否				是	现场查阅有关文件，检查是否有制定或具有相应的监控机制，是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。	1.6	资金拨付到县（市、区）单位，部分单位未能及时对资金使用进行监管
	财务管理	财务制度	健全	2	财务制度健全，管理规范	不规范		较规范		规范	现场查阅项目点的制度文件情况；检查岗位分设、印鉴管理情况；检查资金支付审批、申报款项依据是否完备。没有问题为	2	财务制度健全规范
		会计核算	规范	2	会计核算规范	不规范		较规范		规范	现场查账。没有问题为规范，存在1-3个问题为较规范，3个或3个以上为不规范。	2	现场查账，未发现存在有不规范问题
	组织实施	制度健全	健全	4	项目管理制度健全	无		基本健全		健全	针对基本建设类项目（其他类项目此分值平分调至项目调整和制度执行指标）。项目总投资额变更的，直接计算；子项目之间进行调整变更的，只计算调增或调减的一方，不重复计算。	4	制度健全
		制度执行	严格执行	5	是否严格执行项目有关制度规定	不严格		较严格		严格	现场查阅执行文件、会议记录等资料，重点检查管理程序、招投标、工程监理、项目公示、政府采购、合同管理、一事一议等相关制度是否严格执行。没有问题为严格，存在1-3个问题为较严格，3个或3个以上为不严格。	4.5	审批流程不规范，现场查阅资料发现2份建设单位的申请书的时间晚于审批时间

项目绩效(特性指标 55分)	项目完成	完成数量	建设单位完成数量	6	实际完成任务量/绩效目标设定任务量×100%	$x < 85\%$	$85\% \leq x < 90\%$	$90\% \leq x < 95\%$	$95\% \leq x < 100\%$	$x = 100\%$	现场查看项目实施方案、计划,项目任务书,业务台账,验收材料等	5.4	不少于2个建设单位未兑现奖补资金
		完成质量	奖励对象准确性	6	验收合格抽样个数/验收项目抽样总数×100%	$x < 85\%$	$85\% \leq x < 90\%$	$90\% \leq x < 95\%$	$95\% \leq x < 100\%$	$x = 100\%$	现场查看对象申请材料及台账记录等	6	现场查看申请资料及抽样调查,验收合格比率100%
		完成时效	预算执行进度	4	(实际完成时间-绩效目标设定完成时间)/绩效目标设定完成时间×100%	$x > 15\%$	$15\% \geq x > 10\%$	$10\% \geq x > 5\%$	$5\% \geq x > 0$	$x \leq 0$	现场查阅项目实施方案和验收资料等	4	100%完成
		完成成本	成本节约率	4	(实际完成成本-预计完成成本)/预计完成成本×100%	$x > 15\%$	$15\% \geq x > 10\%$	$10\% \geq x > 5\%$	$5\% \geq x > 0$	$x \leq 0$	收集相关基础数据计算评价	4	成本控制在预算内
	项目效益(30分)	经济效益	带动菜农稳定增收	8	本年经济增加值/上年度经济增加值*100%-1	$x < 0\%$	$0\% \leq x < 1\%$	$1\% \leq x < 2\%$	$2\% \leq x < 3\%$	$x > = 3\%$	现场查看项目账务,会计报表、纳税记录等	8	项目资金带动示范作用明显,亩增收入提高150%
		社会效益	蔬菜供应能力、新型经营主体培育和技术推广	12	是否应切实增强了本地鲜食蔬菜生产供给能力,确保本地蔬菜市场供给充足、价格平稳	$x < 2\%$	$2\% \leq x < 3\%$	$3\% \leq x < 4\%$	$4\% \leq x < 5\%$	$x \geq 5\%$	收集相关行业数据并结合调查问卷评价	12	本地鲜食蔬菜综合供给率较2017年提升5.3%,培育100亩以上生产主体114个,产销主体11个,推广“三新技术”12.1万亩

项目绩效 (特性指标 55分)	项目效益 (30分)	生态效益	4	本年亩均化肥农药量/上年亩均化肥农药量*100%-1	上升		持平		下降	收集相关行业数据评价	4	农膜用量减少 230 吨，减少化肥用量 6000 吨
		可持续效益	4	根据其他项目效益指标综合判断可持续效益	持续性强 3 分，较强 2 分，一般 1 分，无 0 分。				根据各项效益的完成情况综合评价	4	项目实施可持续性强	
		公平效率	2	主要反映资金使用者是否获得公平竞争的机会，以及民生类项目中受益群体是否应覆盖全覆盖，覆盖率是衡量指标。重点考核覆盖率、知晓率等指标。	受访对象中认为公平人数/受访总人数*2 分				随机选取一定量的受益对象进行抽样调查，根据调查结果计算	1.6	5%的建设单位认为奖补资金的公平性有待提升	
	满意度 (5分)	对象满意度	3	市民对蔬菜供给是否满意	受益群体满意度= $\sum nipi/\sum ni \times$ 分值。其中：n-受访者数量；p-满意度权重；i-满意状态				随机选取一定量的受益对象进行抽样调查，根据调查结果计算	3	问卷调查未出现不满意	
		业主对项目实施是否	2	业主对项目实施是否满意					随机选取一定量的受益对象进行抽样调查，根据调查结果计算	2	问卷调查未出现不满意	

附件 2: 问卷调查汇总表

乡村振兴战略——蔬菜基地建设资金实施情况调查问卷				
区市县: 南充市		问卷调查对象: 蔬菜基地相关人员		
序号	问题	选项	份数 (120)	比例
1	您在种植蔬菜的过程中是否申请过资金奖励?	A.是	109	90.83%
		B.否	11	9.17%
2	你是否了解蔬菜基地建设资金政策?	A.了解	99	82.50%
		B.不了解	21	17.50%
3	您认为蔬菜产量相较于去年有何变化?	A.显著提高	102	85.00%
		B.提高	12	10.00%
		C.无变化	6	5.00%
		D.降低	0	0.00%
4	您认为蔬菜销售价格相较于去年有何变化?	A.显著提高	30	25.00%
		B.提高	80	66.67%
		C.无变化	5	4.17%
		D.降低	5	4.17%
5	您种植蔬菜使用化肥农药的量相较于去年有何变化?	A.提高	33	27.50%
		B.无变化	82	68.33%
		C.降低	5	4.17%
6	您领取蔬菜基地建设资金用于哪些方面?	A.蔬菜基地建设	114	95.00%
		B.市场营销和推广	75	62.50%
		C.新品种研发	54	45.00%
		D.新技术引进	96	80.00%
		E.扩大种植规模	99	82.50%
		F.其他	10	8.33%
7	您申请资金后多久收到资金?	A.1个月以内	102	85.00%
		B.1-3个月	11	9.17%
		C.3个月以上	7	5.83%
8	你对蔬菜基地建设政策的是否满意?	A.非常满意	103	85.83%
		B.比较满意	15	12.50%
		C.满意	2	1.67%
		D.不满意	0	0.00%
9	上级部门是否在您使用蔬菜建设资金过程中进行过回访调查?	A.是	98	81.67%
		B.否	22	18.33%
10	蔬菜基地建设项目实施对您的收入是否有提高?	A.显著提高	97	80.83%
		B.提高	21	17.50%
		C.无变化	2	1.67%
		D.降低	0	0.00%