

南充市 2018 年度现代物流统计体系建设 专项支出绩效评价报告

项目名称 南充市 2018 年现代物流统计体系建设

项目单位 南充市人民政府物流与口岸办公室

委托单位 南充市财政局

评价机构 四川金财纵横绩效管理咨询有限公司

2019 年 12 月

摘要

一、项目基本情况

（一）项目内容

市物流口岸办作为行业主管部门，主要负责根据全市现代物流业发展需要，会同财政部门编制年度资金使用计划，制定和下达项目申报文件，组织项目申报和评审推荐，提出专项资金支持重点、分配方案、补助金额建议，报市政府审定后由各县（市、区）组织实施。

根据《研究 2018 年度商贸物流资金使用方案的会议纪要》（南府阅〔2018〕89 号）精神，支持 600 万元用于南充现代物流园建设；支持 270 万元用于现代物流业态和服务体系建设；支持 20 万元用于品牌建设；支持 5 万元用于“单一窗口”试点建设；支持 30 万元用于物流统计体系建设；预留 75 万元用于保 B 可行性研究编制工作及其他全市现代物流业发展的基础性工作。

（二）预算资金来源及使用情况

2018 年度南充市现代物流统计体系建设财政预算资金 967.3 万元，资金来源为南充市本级财政资金。截止 2019 年 11 月 10 日，专项资金已累计拨付至项目 767.30 万元，其中尚未拨付的项目为中农联川北农旅电商产业园冷链仓储项目和四川天府臻信粮油贸储物流园物流交易配送区两个项目，目前两个项目正在完善相关资料，准备验收，待验收合格后于 2019 年底前拨付资金。

二、评价结论

评价工作组通过现场勘察、询问座谈、资料核查、比对分析等多种方式方法综合评价，本项目综合得分**87.1**分，专项综合绩效评定结论为**良好**。

三、存在主要问题

（一）项目前期论证不充分，项目进度滞后

项目仅有总的开工时间和竣工时间，没有分布实施步骤和分步完成时间，过程监管不严，2018年计划完成10个项目，截止2018年底实际完成6个项目，有4个未按时完成。一是南充现代物流园建设项目的公共保税仓软硬件配置项目由于现阶段公司资金困难，暂时无法启动；二是现代物流统计体系建设项目因机改原因，造成项目前期启动滞后，现已确定了第三方服务机构，正在组织开展统计相关工作；三是项目评审、项目绩效（验收）经费因省上重点物流项目2018年底才实施完毕，于2019年开展项目绩效工作，目前已完成绩效评审第三方机构的招标工作，正在开展相关工作；四是中农联川北农旅电商产业园冷链仓储项目因下雨延误工期，目前正在抓紧实施中；五是四川天府臻信粮油贸储物流园物流交易配送区项目基本完成，尚未验收。

（二）部分项目未实施完成，项目实际效益尚未体现

从现场勘察发现，项目效益具体情况如下：

1.四川天府臻信粮油贸储物流园物流交易配送区项目建成后，其仓储配送能力对营山、南充乃至川东北生鲜农产品的生产、加工、储运及交易等具有重要意义。项目建成后，

每年可实现经济效益 1000 万元以上，直接解决就业 80 人以上，带动农民增收致富。

2.中农联川北农旅电商产业园冷链仓储项目，项目投入运营后可以拉动种植业、包装业、运输业、餐饮服务业、食品加工业等行业的发展，培植新型的农业产业链，树牢蓬安农产品“优质、生态、绿色、安全”的优质品牌，培植出口创汇特色农产品。该项目引进最新冷链物流仓储管理规范，以“自建自营、统一规划、集中管理”的模式，服务于蓬安县客户，该项目建成后将为其他类似项目建设起到示范作用，持续服务于蓬安县冷链物流产业升级发展。

但实际效益因项目延迟尚未体现。

（三）绩效目标不明确，量化细化程度不足

一是申报项目时普遍存在经济效益、社会效益和可持续效益等没有明确、可量化指标及指标值。二是项目绩效自评报告缺少将预期经济效益、社会效益和可持续效益的明确、量化指标，不能与实际相对应的绩效指标作对比分析判断，得出绩效目标完成程度的结论。

四、相关措施建议

（一）抓快项目实施进度，提高资金使用效率

一是对仍在实施过程中的物流统计体系建设和项目评审、项目绩效（验收）经费要加快实施速度。二是对尚未验收的两个项目：中农联川北农旅电商产业园冷链仓储项目和四川天府臻信粮油贸易物流园物流交易配送区项目，要组织验收组抓紧验收。验收合格后及时兑现奖补政策，使财政资

金及时发挥作用，提高资金使用效率和效果，使项目的效益尽快充分体现。

（二）坚持市场为导向，科学合理规划产业布局

政府对物流发展的支持给与一定的奖补是必要的，但政府对物流发展的支持更体现在政策法规制定和优化环境及规范秩序上。物流自身发展必须坚持以市场为导向，企业为主题并突出效益。同时要建立推进现代物流发展的统一协调机制，统筹规划实现基础设施资源的有效配置与整合，完善物流市场，发展物流园区。物流园区适合在经济中心城市、交通枢纽、流通业发达、商贸活动繁荣的地方建设，严防把物流视为高利润行业，一哄而起盲目建园，造成运营风险和浪费。

（三）加强绩效知识的学习培训，完善绩效目标管理

一是在申报项目编制预算时就必须按规定编制绩效目标。绩效目标所设定的绩效指标及指标值还要清晰、细化、可衡量，才能核验、考核绩效目标的完成情况。二是在项目实施过程中，对项目绩效目标完成情况要进行过程跟踪监控，发现偏离及时纠正，确保项目绩效目标的实现。三是对绩效的评价要科学规范。要对投入、过程、产出和效果进行评价，且产出和效果要占 50%左右权重。要将预算设置的绩效目标与实际完成情况进行对比，发现差异，分析原因，采取措施进行整改，提高资金使用的绩效水平。

正文目录

一、项目基本情况.....	6
(一) 项目内容.....	6
(二) 预算资金来源及使用情况.....	7
(三) 实施及管理情况.....	9
(四) 绩效目标及完成情况.....	10
二、评价工作简述.....	12
(一) 评价目的.....	12
(二) 评价思路及关注重点.....	12
(三) 评价方式方法及程序.....	13
(四) 评价指标体系及说明.....	13
(五) 选点及抽样调查.....	14
三、评价结论及绩效分析.....	14
(一) 评价结论.....	14
(二) 项目绩效分析.....	16
四、存在主要问题.....	19
(一) 项目论证不充分，项目普遍延期.....	19
(二) 因项目完成延迟，项目实际绩效效益未充分显示.....	20
(三) 缺乏绩效知识，申报项目时绩效目标未量化细化.....	20
五、相关措施建议.....	21
(一) 抓紧项目实施，提高资金使用效率.....	21
(二) 坚持市场为导向，企业为主体，规范发展.....	21
(三) 加强绩效知识的学习培训，完善绩效目标管理.....	21
六、附件.....	22
附件 1：绩效评价指标体系评分表.....	23
附件 2：调查问卷汇总表.....	27

为进一步加强预算绩效管理，优化财政支出结构与资源配置，切实提高财政资金使用效益。根据《南充市财政局关于开展 2019 年财政绩效评价工作的通知》（南财预〔2019〕14 号），四川金财纵横绩效管理咨询有限公司（以下简称“我公司”）受托对南充市人民政府物流与口岸办公室（以下简称“本单位”）2018 年度南充市现代物流统计体系建设项目支出进行绩效评价，我公司成立绩效评价工作组，本着“实事求是、客观公正、科学合理、绩效导向”的原则开展评价工作，现将有关情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目内容

南充市现代物流统计体系建设项目市本级由南充市人民政府物流与口岸办公室负责，各县由商务和经济信息化局负责。

市物流口岸办作为行业主管部门，主要负责根据全市现代物流业发展需要，会同财政部门编制年度资金使用计划，制定和下达项目申报文件，组织项目申报和评审推荐，提出专项资金支持重点、分配方案、补助金额建议，报市政府审定后由各县（市、区）组织实施。

2018 年，市物流口岸办主要根据《南充市现代商贸流通服务业发展专项资金管理办法》（南府办发〔2016〕33 号）文件精神，会同市财政局开展了现代物流产业引导资金的申报、分配和使用工作。围绕加快推进现代物流千亿产业集群发展的战略目标，坚持基础性、开放性、示范性的原则，按

照推进现代物流千亿产业集群发展实施意见确定的发展方向和发展重点，市物流口岸办与市财政局向市政府上报了《关于送审〈2018年度现代物流专项引导资金使用建议方案〉的请示》（南物办发〔2018〕3号），建议资金支持方向为：南充现代物流园建设、现代物流业态和服务体系建设、品牌建设、“单一窗口”试点、物流统计体系建设及其他项目等六个方面。

8月14日，市政府副市长唐燕专题研究了现代物流专项引导资金使用方案，根据《研究2018年度商贸物流资金使用方案的会议纪要》（南府阅〔2018〕89号）精神，支持600万元用于南充现代物流园建设；支持270万元用于现代物流业态和服务体系建设；支持20万元用于品牌建设；支持5万元用于“单一窗口”试点建设；支持30万元用于物流统计体系建设；预留75万元用于保B可行性研究编制工作及其他全市现代物流业发展的基础性工作。

（二）预算资金来源及使用情况

南充市人民政府物流与口岸办公室2018年度南充市现代物流统计体系建设财政预算资金967.3万元，资金来源为南充市本级财政资金，财政资金到位情况见下表1-1。

南充市现代物流统计体系建设预算资金情况表 1-1

财政资金到位情况	
文件号	财政资金（万元）
	市级
南财专〔2018〕814号	7
南财专〔2018〕979号	29
南财专〔2018〕980号	10
南财专〔2018〕1016号	10
南财专〔2018〕1093号	871.3065
南财专〔2018〕1016号	40
合计	967.3065

截止 2019 年 11 月 10 日，专项资金已累计拨付至项目 767.3065 万元，其中尚未拨付的项目为中农联川北农旅电商产业园冷链仓储项目和四川天府臻信粮油贸储物流园物流交易配送区两个项目，目前两个项目正在完善相关资料，准备验收，待验收合格后于 2019 年底前拨付资金。详细情况见表 1-2（单位：万元）。

表 1-2 项目支出资金明细表

项目名称	所在地	项目投资	补助资金	完成投资	资金拨付情况	资金使用情况 (截止 2018 年 12 月 31 日)
南充现代物流园建设项目	高坪区	1690	600		市财政已于 2018 年 12 月底前将资金拨付至各县(市、区)和市级部门	因项目还未验收，资金尚未拨至建设单位，待验收后由区财政拨付。
中农联川北农旅电商产业园冷链仓储项目	蓬安县	2691	120	2712		因项目还未验收，资金尚未拨至建设单位，待验收后由县财政拨付。

四川天府臻信 粮油贸储物流 园物流交易配 送区	营山 县	2500	80	2200	市财政 已于 2018年 12月底 前将资 金拨付 至各县 (市、 区)和 市级部 门	
现代农产品冷 链物流配送体 系	西充 县	310	70			已拨付至企业
品牌建设	仪陇 县		10			已拨付至企业
“单一窗口”			1.3065			已拨付至企业
物流统计体系 建设			29			正在实施过程中
现代物流发展 基础性工作经 费			10			该项资金拨至市政府 办公室
项目评审、项目 绩效(验收)经 费			40			正在实 施过 程 中 该项资金拨至市政府 办公室和市商务局各 20万

(三) 实施及管理情况

1.项目组织架构及实施流程。项目所在地的县(区)物流和财政主管部门负责联合指导项目的实施和建设。项目由业主单位自行开展立项、备案、环评,自筹资金,按照现代建筑要求建设和监埋督导。

2.项目管理情况。各县(区)能按照国家相关建设管理有关规定,督促企业严格执行建设程序,提高设计、施工以及设备选材标准,做到精心勘测、设计、安装,强化施工管理,以确保工程质量和安全。

3.项目监管情况。高坪区成立了由分管副区长任组长的工作领导小组,负责项目筹划部署和协调推进,加强了对项目资金的监管,确保专款专用。西充县商务和经济信息化局、西充县财政局联合组成项目实施指导小组,不定期对项目设备采购、施工组织、项目进度、资金保障等方面加强监督检查,督促企业按质按量开展项目建设。同时引入第三方审计

机构全程参与项目验收和资金拨付，把好资金关口，确保项目资金安全高效，促进财政资金使用效益最大化。营山县商务和经济信息化局召开会议，安排布置、对接工作，不定期深入企业实地查看项目建设情况。蓬安县商务和经济信息化局根据企业递交的项目申报资料，不定期的组织人员到现场核查项目建设进度、企业财务支出、账务等情况，起到了较好监管督促作用，确保了项目按计划、按要求快速推进。

（四）绩效目标及完成情况

围绕加快推进现代物流千亿产业集群发展的战略目标，坚持基础性、开放性、示范性的原则，按照推进现代物流千亿产业集群发展实施意见确定的发展方向和发展重点，南充市人民政府物流与口岸办公室与市财政局向市政府上报了《关于送审<2018年度现代物流专项引导资金使用建议方案>的请示》（南物办发〔2018〕3号），建议资金支持方向为：南充现代物流园建设、现代物流业态和服务体系建设、品牌建设、“单一窗口”试点、物流统计体系建设及其他项目等六个方面，绩效目标及完成情况明细见表 1-3。

表 1-3 绩效目标及完成情况明细表

绩效目标	细化目标	支持项目	完成情况（截止 2018 年 12 月 31 日）
南充现代物流园建设	支持园区完善公共保税仓软硬件配置、配套服务功能及相关扶持政策	南充现代物流园建设项目	公共保税仓软硬件配置项目由于现阶段公司资金困难，暂时无法启动
	推进保税物流中心（B 型）建设		
	开展国家级电商快递产业园创建工作		
	国家物流示范园区创建		
现代物流业态和服务体系建设	支持顺庆、高坪、嘉陵城市共同配送体系建设	四川天府臻信粮油贸储物流园物流交易配送区； 中农联川北农旅电商产业园冷链仓储项目； 西充绿野食品现代农产品冷链物流配送体系	除西充绿野食品现代农产品冷链物流配送体系已拨付至企业外，其他项目因还未验收，资金尚未拨至建设单位，待验收后由县财政拨付。
	支持西充、仪陇、蓬安农产品冷链物流		
	支持阆中、南部、营山物流节点建设		
品牌建设	对首次评为国家 3A、4A、5A 级（或通过国家三星、四星、五星仓储认证）的物流企业，分别给予 5 万元、10 万元、30 万元奖励，等级升级给予补差奖励。	A 级物流企业奖补资金	已完成
“单一窗口”试点工作	对“单一窗口”示范企业按照 15 元/单的标准给予补助。	单一窗口试点奖补	已完成
物流统计体系建设	每月对全市主要物流指标进行统计分析；	现代物流统计体系建设资金； 项目评审、项目绩效验收经费； 现代物流发展基础性工作经费； 南充保税物流中心可研报告修订经费	已完成
	对全市上规模的物流企业和园区（中心）进行摸底调查，建立台账，并定期更新；		
	每季度对全市物流产业发展动态进行一次全面分析，提供高质量、有深度的统计调查报告；		
	每半年对全省、周边市州物流动态进行一次比较分析和研究；		
	编制全市物流统计年鉴；		

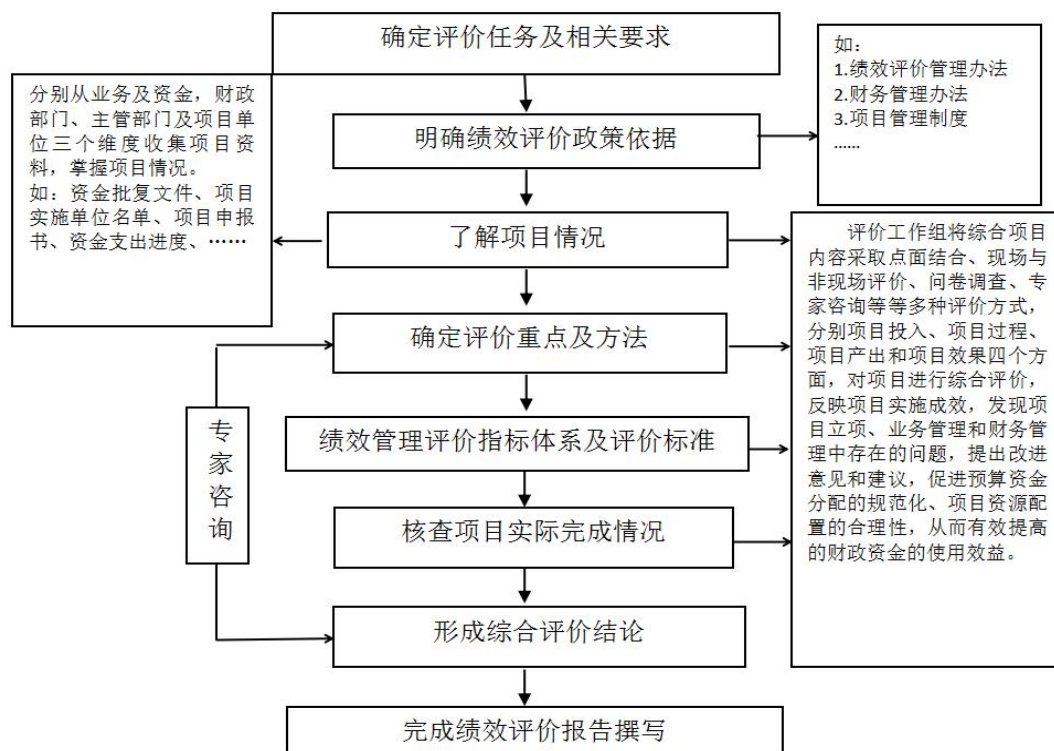
二、评价工作简述

(一) 评价目的

按照项目决策、管理及效果三类指标，对项目决策、资金支出行为过程及其效果进行综合评价和判断，评价项目决策与资金使用的科学性、合理性和有效性，发现存在的问题并分析原因，提出完善资金管理的制度机制、提升资金使用效益相关建议，进一步加强专项资金管理，提高资金使用效益和优化资源配置，为以后年度相关决策及预算安排提供参考依据。

(二) 评价思路及关注重点

图 2-1 总体评价思路



关注重点：①项目是否按时完成②项目是否验收合格③奖励政策的落实情况。

（三）评价方式方法及程序

本次评价采取全面评价和重点评价相结合、现场评价和非现场评价相结合、定性和定量相结合的方式，并采取座谈询问、实地勘察、分析对比、调查问卷等多种方法开展评价。

评价工作分为评价工作前期准备、实施评价和形成报告三个阶段。各阶段主要工作内容：

1.前期准备阶段：收集相关的政策、文件资料，了解项目情况，确定评价重点及思路，根据项目特点制定评价指标体系、调查问卷、基础数据表等工作底稿，并通知项目单位准备相关资料；

2.实施评价阶段：进驻现场实地调研，核查资料，面对面访谈询问，抽样选点，实地勘察及入户调查，评议打分等；

3.报告撰写阶段：整理、分析并复核项目资料，形成初步评价结果，撰写评价报告初稿，征求委托单位和项目单位意见后定稿。

（四）评价指标体系及说明

根据《南充市财政局关于开展 2019 年财政绩效评价工作的通知》（南财预〔2019〕14 号）的指标体系框架，结合项目实际情况与特点，在与专家组、项目单位充分协商的基础上，评价工作组细化了该专项的绩效评价指标体系，详见附件 1。

评价指标体系总分为 100 分，包括项目决策、项目管理、项目绩效三个一级指标，同时针对一级指标制定二、三、四级指标，其中项目决策 20 分，项目管理 25 分，项目绩效

55 分。

指标体系得分计算过程如下：

二级指标评分 = Σ 本级所含有的三级指标得分

一级指标得分 = Σ 本级所含有的二级指标小计得分

绩效评价综合绩效级别分为 4 个等级：

综合得分在 90-100 分（含 90 分）为优秀；

综合得分在 75-90 分（含 75 分）为良好；

综合得分在 60-75 分（含 60 分）为一般；

综合得分在 60 分以下为较差。

（五）选点及抽样调查

本项目涉及的项目单位为南充市人民政府物流与口岸办公室、商务和经济信息化局（区县）2 个单位，支持对象为物流企业、相关工作支持人员，本次评价选取获得补助的物流企业 3 家、企业员工各 20 人，相关工作支持人员 30 人进行调查，选取同类其他物流企业员工 30 人进行调查，取得调查问卷 120 份。

三、评价结论及绩效分析

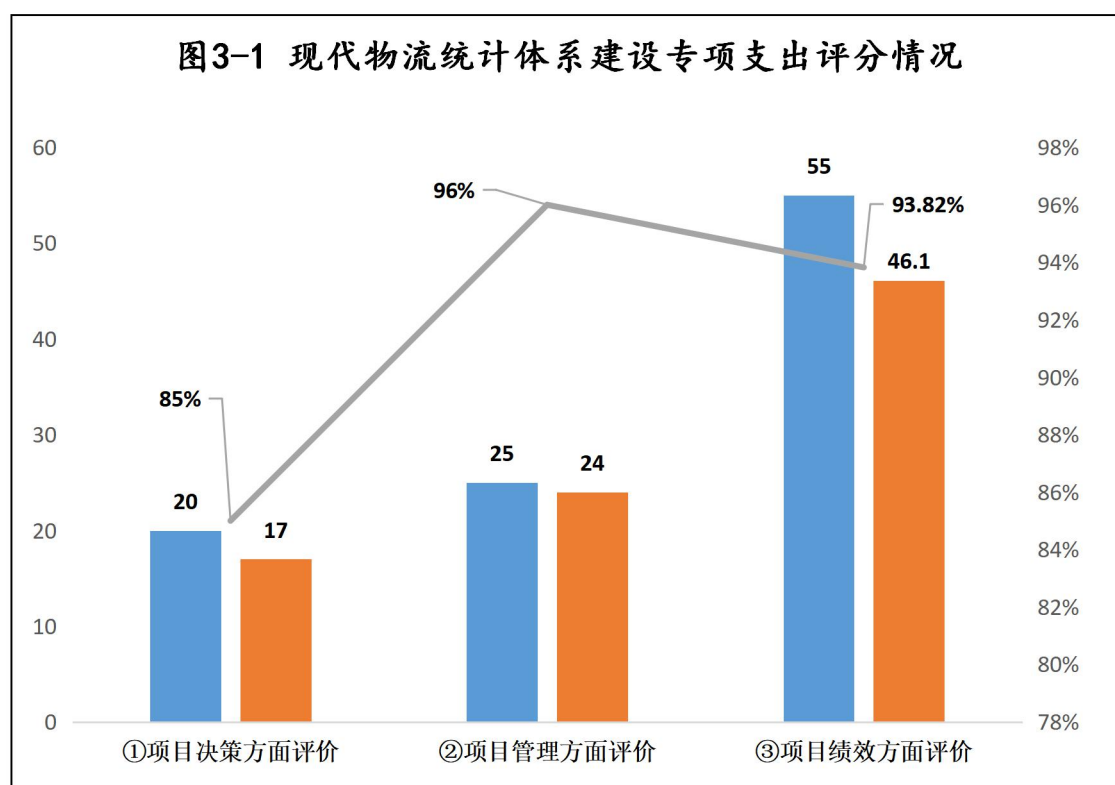
（一）评价结论

评价工作组通过现场勘察、询问座谈、入户调查、资料核查、比对分析等多种方式方法综合评价，本项目综合得分 **87.1 分**，专项综合绩效评定结论为：**良好**。

项目决策、管理及绩效总体得分情况见表 3-1、图 3-1，各项具体指标评分情况见附件 1《指标体系及评分情况表》。

表 3-1 2018 年度南充市现代物流统计体系建设专项支出评分表

一级指标	二级指标	赋分值	评价得分	得分率
项目决策	绩效目标	6	3	50%
	决策管理	7	7	100%
	资金分配	4	4	100.0%
	分配结果	3	3	100%
①项目决策方面评价		20	17	85%
项目管理	资金到位	6	6	100.0%
	资金管理	6	5	83.33%
	财务管理	4	4	100.0%
	组织实施	9	9	100%
②项目管理方面评价		25	24	96%
项目绩效	项目完成	20	15.6	78%
	项目效益	30	26	86.67%
	满意度	5	4.5	90%
③项目绩效方面评价		55	46.1	93.82%
合计		100	87.1	87.1%



从项目决策、项目管理、项目绩效三方面总体分析如下：

1.项目决策方面：决策依据充分，决策过程规范，绩效目标明确，资金分配合理，但分配结果审核把关严密性待加强，年度总体目标量化细化程度不足。

2.项目管理方面：资金到位及时，资金使用严格遵循资金管理办法执行，财务管理健全，会计核算规范，实行专款专用，专账核算。资金监管没有书面检查报告。

3.项目绩效方面：2018年计划完成10个项目，截止2018年底实际完成6个项目，验收合格才兑现奖补资金，成本控制预算范围内。服务当地经济社会发展成效显著，满足当前物流发展需求成效显著，带动就业成效非常显著，满意度达90%。但项目普遍延期，项目实际绩效未充分显示。

（二）项目绩效分析

1.项目决策

项目决策指标下设4个二级指标、10个三级和13个四级指标，分值20分，评价得分17分，得分率85%。

扣分每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表3-2。扣分原因：经济效益、社会效益和可持续效益等没有明确、可量化指标，扣1分；项目没有每月、季度的进度计划，扣1分；由于经济效益、社会效益和可持续效益等没有明确、可量化指标，无法验证其与实际是否完全吻合，扣1分。项目决策类指标得分情况明细见表3-2。

表 3-2 项目决策类指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标/指标值	分值	评价得分	得（扣）分原因说明
1.绩效目标	目标内容	清晰明确	2	1	经济效益、社会效益和可持续效益等没有明确、可量化指标，扣 1 分。
	进度计划	明确	2	1	项目没有每月、季度的进度计划，扣 1 分
	目标匹配	符合实际	2	1	由于经济效益、社会效益和可持续效益等没有明确、可量化指标，无发验证其与实际是否完全吻合，扣 1 分。
2.决策依据	政策依据	符合实际	2	2	依据充分
	实施规划	连续性	1	1	连续实施
		合理性	1	1	规划合理
		适时性	1	1	每年进行相关调整
	管理制度	健全完善	1	1	有评审制度文件
内容明确		1	1	有明确的评审标准和程序	
3.资金分配	分配方法	科学合理	2	2	有会议纪要和分配方案，合理。
	分配过程	符合规定	2	2	按相关规定进行专家评审、公告公示、投资评审、审核报批等。
4.分配结果	审核把关	据实申报	2	2	专家评审结果报市政府领导签批。
	资金均衡	均衡合理	1	1	要求每县、区都报。但有的未报。
合 计			20	17	-

2.项目管理

项目管理指标下设 4 个二级指标、8 个三级和四级指标，分值 25 分，评价得分 24 分，得分率 96%。

扣分原因：资金监管没有书面检查报告，扣 1 分。每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表 3-3。

表 3-3 项目管理指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标/ 指标值	分值	评价 得分	得(扣)分原因说明
1.资金到位	分配时效	市级分配	4	4	按方案要求 2018 年底前拨付到县、区财政。
	资金拨付	及时	2	2	按规定验收合格后兑现。
2.资金管理	资金使用	合规	4	4	现场查账未发现违规问题
	资金监管	监管严密	2	1	没有书面检查报告,扣 1 分
3.财务管理	财务制度	健全	2	2	财务制度规范
	会计核算	规范	2	2	未发现不规范问题
4.组织实施	制度健全	健全	4	4	有明确的评审制度、财务管理制度等
	制度执行	严格执行	5	3	严格执行制度规定。
合 计			25	24	-

3.项目绩效

项目绩效指标下设 3 个二级指标、9 个三级和四级指标,分值 55 分,评价得分 46.1 分,得分率 83.82%。

扣分原因:2018 年计划完成 10 个项目,实际完成 6 个项目。扣 2.4 分;有 4 个项目未按时完成,扣 2 分;服务当地经济社会发展成效显著,扣 2 分;满足当前物流发展需求成效显著,扣 2 分;满意度扣 0.5 分。每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表 3-4。

表 3-4 项目绩效指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价得分	得(扣)分原因说明
1. 项目完成	完成数量	项目完成情况	6	3.6	2018 年计划完成 10 个项目, 截止 2018 年底实际完成 6 个项目。扣 2.4 分。
	完成质量	验收达标情况	6	6	验收合格才兑现奖补资金
	完成时效	预算执行进度	4	4	有 4 个项目未按时完成, 扣 2 分。
	完成成本	——	4	4	成本控制在预算内
2. 项目效益	经济效益	服务当地经济社会发展	10	8	显著, 扣 2 分。
	社会效益	满足当前物流发展需求	8	6	显著, 扣 2 分
		带动就业	6	6	非常显著
	可持续效益	形成物流产业链	6	6	可持续性较强
3. 满意度	对象满意度	员工和市民满意度	5	4.5	满意度 90%, 扣 0.5 分
合 计			55	48.1	-

四、存在主要问题

(一) 项目前期论证不充分, 项目进度滞后

项目仅有总的开工时间和竣工时间, 没有分布实施步骤和分步完成时间, 过程监管不严, 2018 年计划完成 10 个项目, 截止 2018 年底实际完成 6 个项目, 有 4 个未按时完成。一是南充现代物流园建设项目的公共保税仓软硬件配置项目由于现阶段公司资金困难, 暂时无法启动; 二是现代物流统计体系建设项目因机改原因, 造成项目前期启动滞后, 现已确定了第三方服务机构, 正在组织开展统计相关工作; 三是项目评审、项目绩效(验收)经费项目因省上重点物流项目 2018 年底才实施完毕, 于 2019 年开展项目绩效工作, 目前

已完成绩效评审第三方机构的招标工作，正在开展相关工作；四是中农联川北农旅电商产业园冷链仓储项目因下雨延误工期，目前正在抓紧实施中；五是四川天府臻信粮油贸储物流园物流交易配送区项目基本完成，尚未验收。

（二）部分项目未实施完成，项目实际效益尚未体现

从现场勘察发现，项目效益大部分尚未实现。项目效益情况如下：

1.四川天府臻信粮油贸储物流园物流交易配送区项目建成后，其仓储配送能力对营山、南充乃至川东北生鲜农产品的生产、加工、储运及交易等具有重要意义。项目建成后，每年可实现经济效益 1000 万元以上，直接解决就业 80 人以上，带动农民增收致富。

2.中农联川北农旅电商产业园冷链仓储项目，项目投入运营后可以拉动种植业、包装业、运输业、餐饮服务业、食品加工业等行业的发展，培植新型的农业产业链，树牢蓬安农产品“优质、生态、绿色、安全”的优质品牌，培植出口创汇特色农产品。该项目引进最新冷链物流仓储管理规范，以“自建自营、统一规划、集中管理”的模式，服务于蓬安县客户，该项目建成后将为其他类似项目建设起到示范作用，持续服务于蓬安县冷链物流产业升级发展。

但实际效益因项目延迟尚未实现。

（三）绩效目标不明确，量化细化程度不足

一是申报项目时普遍存在经济效益、社会效益和可持续效益等没有明确、可量化指标及指标值。二是项目绩效自评报

告缺少将预期经济效益、社会效益和可持续效益的明确、量化指标与实际相对应的绩效指标作对比分析判断，得出绩效目标完成程度的结论。

五、相关措施建议

(一) 抓快项目实施进度，提高资金使用效率

一是对仍在实施过程中的物流统计体系建设和项目评审、项目绩效（验收）经费项目要加快实施速度。二是尚未验收的中农联川北农旅电商产业园冷链仓储项目和四川天府臻信粮油贸储物流园物流交易配送区项目要组织验收组抓紧验收。验收合格后及时兑现奖补政策，使财政资金及时发挥作用，提高资金使用效率和效果，使项目的效益尽快充分体现。

(二) 坚持市场为导向，科学合理规划产业布局

政府对物流发展的支持给与一定的奖补是必要的，但政府对物流发展的支持更体现在政策法规制定和优化环境及规范秩序上。物流自身发展必须坚持以市场为导向，企业为主题并突出效益。同时要建立推进现代物流发展的统一协调机制，统筹规划实现基础设施资源的有效配置与整合，完善物流市场，发展物流园区。物流园区适合在经济中心城市、交通枢纽、流通业发达、商贸活动繁荣的地方建设，严防把物流视为高利润行业一哄而起盲目建园，造成运营风险和浪费。

(三) 加强绩效知识的学习培训，完善绩效目标管理

一是在在申报项目编制预算时必须按规定编制绩效

目标。绩效目标所设定的绩效指标及指标值还要清晰、细化、可衡量，才能核验、考核绩效目标的完成情况。二是在项目实施过程中，对项目绩效目标完成情况要进行过程跟踪监控，发现偏离及时纠正，确保项目绩效目标的实现。三是对绩效的评价要科学规范。要对投入、过程、产出和效果进行评价，且产出和效果要占 50%左右权重。要将预算设置的绩效目标与实际完成情况进行对比，发现差异，分析原因，采取措施进行整改，提高资金使用的绩效水平。

六、附件

附件 1: 绩效评价指标体系评分表

附件 2: 调查问卷汇总表

附件 1: 2018 年度现代物流建设项目资金绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评分标准 (得分比值)					评价得分	得 (扣) 分原因说明
					差	较差	一般	较好	好		
					0	0.3	0.6	0.8	1		
合 计				100						87.1	
项目决策 (20分)	绩效目标 (6分)	目标内容 (2分)	清晰明确	2	4 处及以上不明确	3 处不明确	2 处不明确	1 处不明确	明确	1	经济效益、社会效益和可持续效益等没有明确、可量化指标, 扣 1 分。
		进度计划 (2分)	明确	2	不明确		基本明确		明确	1	项目没有每月、季度的进度计划, 扣 1 分
		目标匹配 (2分)	符合实际	2	4 处及以上不匹配	3 处不匹配	2 处不匹配	1 处不匹配	匹配	1	经济效益、社会效益和可持续效益等没有量化、细化, 无发验证其与实际是否完全吻合, 扣 1 分。
	决策依据 (7分)	政策依据 (2分)	符合实际	2	不符合				符合	2	立项有文件依据。
		实施规划 (3分)	连续性	1	无				有	1	有
			合理性	1	不符合		基本符合		符合	1	符合

项目决策 (20分)	决策依据 (7分)		适时性	1	无				有	1	有
		管理制度 (2分)	健全完善	1	无				有	1	健全
			内容明确	1	不明确		基本明确		明确	1	明确
	资金分配 (4分)	分配方法 (2分)	科学合理	2	不合理		一般		合理	2	合理。有会议纪要和分配方案
		分配过程 (2分)	符合规定	2	不符合				符合	2	按相关规定进行专家评审、公告公示、投资评审、审核报批等。
	分配结果 (3分)	审核把关 (2分)	据实申报	2	否				是	2	专家评审结果报市政府领导签批。
资金均衡 (1分)		均衡合理	1	不合理		较合理		合理	1	要求每县、区都报。有的未报。	
项目管理 (25分)	资金到位 (6分)	分配时效 (4分)	市级分配	2	$240 \text{ 日} < x$	$180 \text{ 日} < x \leq 240 \text{ 日}$	$120 \text{ 日} < x \leq 180 \text{ 日}$	$60 \text{ 日} < x \leq 120 \text{ 日}$	$x \leq 60 \text{ 日}$	2	按方案要求 2018 年底前拨付到县、区财政。
			区县级分配	2	不及时				及时	2	及时

项目管理 (25分)		资金拨付 (2分)	及时	2	严重滞后	滞后	较滞后	较及时	及时	2	按规定验收合格后兑现。	
	资金管理 (6分)	资金使用 (4分)	合规	4	每发现1处不合规,扣1分,直到扣完为止						4	未发现违规问题。
		资金监管 (2分)	监管严密	2	否				是	1	有检查,但没有书面检查报告。	
	财务管理 (4分)	财务制度 (2分)	健全	2	不规范		较规范		规范	2	与政府办共用财务制度。	
		会计核算 (2分)	规范	2	不规范		较规范		规范	2	规范	
	组织实施 (9分)	项目调整 (2分)	调整程序	2	未履行				履行	2	履行	
		投资变更 (2分)	投资变更率	2	$20% < x$	$15% < x \leq 20\%$	$10% < x \leq 15\%$	$5% < x \leq 10\%$	$x \leq 5\%$	2	未发生变更	
		制度健全 (2分)	健全	2	无		基本健全		健全	2	健全	
		制度执行 (3分)	严格执行	3	不严格		较严格		严格	3	严格	

项目绩效 (55分)	项目完成 (20分)	完成数量	—	6	$x < 85\%$	$85\% \leq x < 90\%$	$90\% \leq x < 95\%$	$95\% \leq x < 100\%$	$x = 100\%$	3.6	2018年计划完成10个项目,截止2018年底实际完成6个项目。扣2.4分。
		完成质量	—	6	不符合				符合	6	验收合格才兑现奖补资金
		完成时效	—	4	$x > 15\%$	$15\% \geq x > 10\%$	$10\% \geq x > 5\%$	$5\% \geq x > 0$	$x \leq 0$	2	有4个未按时完成,扣2分。
		完成成本	—	4	$x > 15\%$	$15\% \geq x > 10\%$	$10\% \geq x > 5\%$	$5\% \geq x > 0$	$x \leq 0$	4	成本未超支。
	项目效益 (30分)	经济效益	服务当地经济社会发展	10	非常显著10分,显著8分,较显著6分,一般1-4分,无0分					8	显著
		社会效益	满足当前物流发展需求	8	非常显著8分,显著6分,较显著4分,一般1-3分,无0分					6	显著
			带动就业	6	非常显著6分,显著4分,较显著3分,一般1-2分,无0分					6	非常显著
		可持续发展	形成物流产业链	6	是6分,否0分。					6	是
	满意度 (5分)	服务对象满意度	员工和市民满意度	5	满意度 $\times 5$					4.5	计分90%(调查问卷)。

附件 2: 2018 年度现代物流建设资金绩效评价指标体系评分表

现代物流统计体系建设项目绩效评价调查问卷				
区市县: 南充市		问卷调查对象: 参加公司及个人		
序号	问题	选项	份数	比例
1	您的性别是?	A.男	57	47.50%
		B.女	63	52.50%
2	您的年龄?	A.18 岁以下	0	0.00%
		B.18-25 岁	17	14.17%
		C.25-35 岁	56	46.67%
		D.35-45 岁	44	36.67%
		E.45 岁以上	3	2.50%
3	您对现代物流有多少了解?	A.知道而且很了解	0	0.00%
		B.知道一些	17	14.17%
		C.听说过	79	65.83%
		D.完全不知道	24	20.00%
4	在购买商品时,你会自己选择物流公司吗?	A.会	120	100.00%
		B.不会	0	0.00%
5	你知道以下哪些物流公司?(可多选)	A.申通快递	120	100.00%
		B.圆通快递	120	100.00%
		C.百世汇通快递	44	36.67%
		D.天天快递	39	32.50%
		E.韵达快递	120	100.00%
		F.顺丰快递	120	100.00%
		G.联邦快递	56	46.67%
		H.其他	0	0.00%
6	您觉得物流可以做什么?(可多选)	A.运输	120	100.00%
		B.仓储配送	120	100.00%
		C.装卸搬运	120	100.00%
		D.流通加工	46	38.33%
		E.包装	77	64.17%
		F.采购	0	0.00%
		G.其他	0	0.00%

7	你每个月使用智能化物流的频率是多少？	A.2次以下	120	100.00%
		B.2~5次	0	0.00%
		C.5~10次	0	0.00%
		D.10次以上	0	0.00%
8	您认为物流的发展有哪些好处	A.配送时间越来越短	54	45.00%
		B.速度越来越快	43	35.83%
		C.可以降低物流总成本	21	17.50%
		D.商品周转次数越来越多	2	1.67%
9	您对现代物流的现状是否感到满意？	A.非常满意	17	14.17%
		B.比较满意	103	85.83%
		C.不太满意	0	0.00%
		D.不满意	0	0.00%