

南充市 2018 年度一事一议市级补助资金 专项支出绩效评价报告

项目名称 2018 年一事一议市级补助资金专项支出

项目单位 南充市财政局

委托单位 南充市财政局

评价机构 四川金财纵横绩效管理咨询有限公司

2019 年 12 月

摘要

一、项目基本情况

2018年南充市“一事一议”财政奖补项目的确定本着先急后缓、先易后难、充分尊重农民群众意愿的原则，遵循“先申报、再审批”的项目管理程序。在项目申报审批上，由村、社提出申请、乡镇审核上报，市、区最终审批确定项目。所有项目按照一事一议资金管理辦法建设，由村民理财小组、质量监督小组和区级有关部门、乡镇监督项目实施。

2018年“一事一议”市级财政预算资金500万元，资金分配至三区六县，主要用于村级基础设施建设。财政资金由市财政下达各相关县（市、区）财政，因实行一事一议的民主议事程序，财政专项资金由各相关县（市、区）财政拨付至乡镇进行报账支付，涉及乡镇较多，但绩效评价组从抽查走访乡村及从财政部门了解到：上述资金截止2018年底已基本按规定政策兑现；截止绩效评价日已全部兑现完毕。

二、评价结论

评价工作组通过现场调研、询问座谈、问卷调查、资料核查、比对分析等多种方式方法综合评价，2018年“一事一议”项目评价得分：**92.2**分，评定等级为：**优秀**。

总体来看，本项目实施效果明显，满意度、认可度高。调查结果总体满意度达90%以上。2018年完成一事一议奖补资金发放使用，目标完成情况良好。奖补项目实施发挥了较好的经济效益和社会效益。带动乡村经济发展成效显著；改

善居住环境成效显著；构建和谐社会成效非常显著，可持续效益显著。但整体绩效未达到非常显著的效果。

三、存在主要问题

（一）有个别项目开会议事难

按照规定，开展一事一议，必须召开村民会议或村民代表会议讨论和决定，但是，农民外出务工经商人数多，有议事能力的和经济能力的人往往不在家，留在家中务农的往往是没有议事能力和经济能力的人，有个别项目开会议事人数难以达到规定要求。此外，有少数村民本位主义、实用主义思想严重，建设项目不是纯粹个人受益或是大家受益不均的，就不支持，对发展公益事业缺乏必要的关心和责任心。更有甚者，若在公益事业建设中妨碍了自身利益，他们会强烈反对，因而极个别地方出现了“事难议，议难决，决难行”的尴尬现象。

（二）有个别项目一事一议规范执行难

一事一议筹资筹劳制度在实施过程中，有的项目难以规范操作。有的村筹资前不张榜公布，不召开村民代表会议讨论，不征求群众意见，即使召开群众代表大会也是走过场，没有按规定进行运作。出现有个别项目一事一议规范执行难。

（三）有个别项目筹资执行难

大部分村干部力量强的村，一事一议资金收的较好，但个别村干部力量弱的村，一事一议资金收齐就难。少数人不交钱给已经交款的村民造成消极影响，给下次筹资增加了难

度。有的村开会时大家都同意了，但仍有少部分的资金收不上来，少数人不愿出钱，影响了筹资筹劳效率，而村组织对此办法不多，也没有别的强制措施。

（四）一事一议工作开展不平衡

近几年来，虽然所辖乡镇、村委会相继都开展了一事一议项目工作，但在实施中，乡镇和乡镇之间、村与村之间开展不平衡。绝大部分村积极性很高，主动找乡找县，有极少数村则担心处置不当引发上访，甚至导致问责，存有消极保平安思想，“多一事不如少一事”，不愿意主动开展工作。

四、相关措施建议

（一）广泛宣传政策，积极引导农民参与民主议事

通过一事一议建设村级公益事业需要农民直接参与。县级相关责任部门，要通过各种方式，进一步开展政策宣传，将一事一议奖补政策宣传进村、入户、到人。通过宣传，使群众真正认识到通过一事一议的形式兴办村级公益事业，有利于改善自身生产生活条件，对农村当前与长远发展大有益处，同时增强参与民主议事的主动性，增强维护自身合法权益的意识，增强执行民主决议的自觉性。

（二）强化政务公开，阳光兴办村级公益事业

一事一议财政奖补项目实施的村，要将一事一议建设内容、筹资筹劳数量、奖补金额以及工程招标情况等作为村务、财务公开的内容，及时向村民公布，给群众一个明白，让群众真正体会到自己的事情自己办，自己的事情自己管，从而增强农民参政、议政意识，提高农民群众参与兴办农村公益

事业的积极性。通过强化政务公开，消除矛盾因素，避免暗箱操作引发不良问题。

（三）强化工作制度落实，规范运作奖补工作

要强化一事一议方案复审制度执行，切实纠正极个别不符合一事一议政策规定的有关问题，为财政奖补把好第一关。要建立项目招标、验收制度，对重点项目施工前要实行公开招标，完工后要对施工标准、质量进行严格验收。要建立财务和账目管理制度，指导乡镇会计代办机构将筹集资金和奖补资金单独设账、单独核算、专款专用。同时，还要建立健全档案管理制度以及监督检查制度。通过规范运作，使一事一议财政奖补切实成为农村发展的“推进剂”。

（四）进一步提高组织管理水平，解决交款难问题

要提高村干部的民主意识和民主管理水平。要加大对农村干部的教育培训力度，引导他们适应新形势，熟悉相关政策，转变思想观念、提高民主意识，善于运用民主方式，按照农民意愿，解决农村中涉及农民切身利益的问题，对一事一议中个别不缴款的农民，要通过深入细致的思想教育，通过村规民约不与其受益、不与其评先进、张榜公布等手段，约束其履行承诺，缴纳款项。

正文目录

一、项目基本情况.....	6
(一) 项目内容.....	6
(二) 预算资金来源及使用情况.....	6
(三) 实施及管理情况.....	7
(四) 绩效目标及完成情况.....	8
二、评价工作简述.....	8
(一) 评价目的.....	8
(二) 评价思路及关注重点.....	9
(三) 评价方式方法及程序.....	9
(四) 评价指标体系及说明.....	10
(五) 选点及抽样调查.....	11
三、评价结论及绩效分析.....	11
(一) 评价结论.....	11
(二) 项目绩效分析.....	13
四、存在主要问题.....	16
(一) 有个别项目开会议事难.....	16
(二) 有个别项目一事一议规范执行难.....	16
(三) 有个别项目筹资执行难.....	16
(四) 一事一议工作开展不平衡.....	17
五、相关措施建议.....	17
(一) 广泛宣传政策, 积极引导农民参与民主议事.....	17
(二) 强化政务公开, 阳光兴办村级公益事业.....	17
(三) 强化工作制度落实, 规范运作奖补工作.....	18
(四) 进一步提高组织管理水平, 解决交款难问题.....	18
六、附件.....	18
附件 1: 绩效评价指标体系评分表.....	19
附件 2: 调查问卷汇总表.....	22

为进一步加强预算绩效管理，优化财政支出结构与资源配置，切实提高财政资金使用效益。根据《南充市财政局关于开展 2019 年财政绩效评价工作的通知》（南财预〔2019〕14 号），四川金财纵横绩效管理咨询有限公司（以下简称“我公司”）受托对南充市财政局（以下简称“本单位”）2018 年度南充市一事一议市级补助资金专项支出进行绩效评价，我公司成立绩效评价工作组，本着“实事求是、客观公正、科学合理、绩效导向”的原则开展评价工作，现将有关情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目内容

2018 年南充市“一事一议”财政奖补项目的确定本着先急后缓、先易后难、充分尊重农民群众意愿的原则，遵循“先申报、再审批”的项目管理程序。在项目申报审批上，由村、社提出申请、乡镇审核上报，县（市、区）最终审批确定项目。所有项目按照一事一议资金管理办法建设，由村民理财小组、质量监督小组和县（市、区）级有关部门、乡镇监督项目实施。

（二）预算资金来源及使用情况

一事一议市级补助共涉及财政资金 500 万元，其中顺庆区 8 万元、高坪区 5 万元、嘉陵区 369 万元、营山县 30 万元、南部县 73 万元、阆中市 15 万元。

上述专项资金分两批次：2018 年 7 月 31 日下发《南充市财政局关于下达 2018 年村级公益事业一事一议财政奖补

市级补助资金的通知》(南财专〔2018〕450号)，金额359万元；2018年11月29日下发《南充市财政局关于下达2018年乡村振兴战略村级公益事业一事一议财政奖补资金的通知》(南财专〔2018〕790号)，金额141万元；合计500万元，下拨至相关县(市、区)，已全部划拨。至相关县(市、区)账户。资金分配详见表1-1、表1-2。

表 1-1 (南财专〔2018〕450号) 资金分配情况表

序号	地区	涉及村镇个数	项目个数	财政补助金额(万元)
1	顺庆区	1	1	8
2	嘉陵区	23	23	233
3	阆中市	1	1	15
4	南部县	6	6	73
5	营山县	2	2	30
合计		33	33	359

表 1-2 (南财专〔2018〕790号) 资金分配情况表

序号	地区	涉及村镇个数	项目个数	财政补助金额(万元)
1	嘉陵区	16	16	136
2	高坪区	1	1	5
合计		17	17	141

绩效评价组从抽查走访乡村及从财政部门了解到：上述资金截止2018年底已基本按规定政策兑现；截止绩效评价时已全部兑现完毕。

(三) 实施及管理情况

坚持村委实施，方式灵活多样。经批准的一事一议财政奖补项目，在乡镇人民政府和区综改办、区财政局、区农负办

指导下，由村民委员会负责实施。各项目村可根据具体情况，通过召开村民大会或村民代表大会的方式确定，做到“事前民议、事中民管、事后民评”三个环节，充分体现“群众说了算”。着力解决村内最急需、群众最急盼、受益最直接的突出问题。补助资金必须做到“三不准”，即不准用于村级组织运转，不准用于村、组人员补贴和村务接待，不准把钱分发给村民个人。队伍确定要做到形式多样，可采用竞争性谈判、购买服务等方式，可由公司、服务队或个人实施（队伍确定要充分考虑农村富余劳动力的利用和关注弱势群体）。实施主体（业主）确定后，由村民委员会与其签订运行维护劳务活动，合同要载明管护内容、管护时间、具体要求、考评方式、承包费用、支付方式等内容。

（四）绩效目标及完成情况

截止绩效评价组开展绩效评价日，2018年度市级共下达建设项目50个，下达资金500万元，50个项目建设质量标准符合要求各个项目如期完成，达到预期设定的目标。

该项财政奖补项目产生的经济效益明显，调动了广大农民建设家园的积极性，促进了农村社会事业的发展和乡风文明水平的提高，农村基础设施建设得到改善。

二、评价工作简述

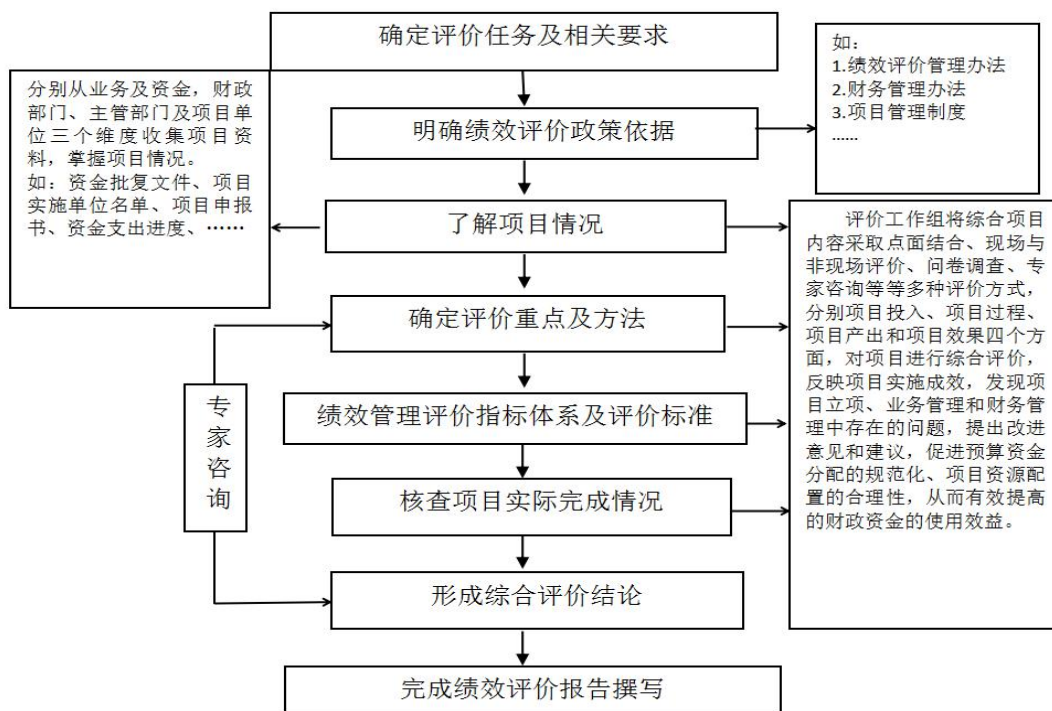
（一）评价目的

按照项目决策、管理及效果三类指标，对项目决策、资金支出行为过程及其效果进行综合评价和判断，评价项目决策与资金使用的科学性、合理性和有效性，发现存在的问题并

分析原因，提出完善资金管理的制度机制、提升资金使用效益相关建议，进一步加强专项资金管理，提高资金使用效益和优化资源配置，为以后年度相关决策及预算安排提供参考依据。

（二）评价思路及关注重点

图 2-1 总体评价思路



关注重点：①项目是否按时完成；②项目是否验收合格；③奖补政策的落实情况。

（三）评价方式方法及程序

本次评价采取全面评价和重点评价相结合、现场评价和非现场评价相结合、定性和定量相结合的方式，并采取座谈询问、实地考察、分析对比、调查问卷等多种方法开展评价。

评价工作分为评价工作前期准备、实施评价和形成报告

三个阶段。各阶段主要工作内容：

1.前期准备阶段：收集相关的政策、文件资料，了解项目情况，确定评价重点及思路，根据项目特点制定评价指标体系、调查问卷、基础数据表等工作底稿，并通知项目单位准备相关资料；

2.实施评价阶段：进驻现场实地调研，核查资料，面对面访谈询问，抽样选点，实地勘察及入户调查，评议打分等；

3.报告撰写阶段：整理、分析并复核项目资料，形成初步评价结果，撰写评价报告初稿，征求委托单位和项目单位意见后定稿。

（四）评价指标体系及说明

根据《南充市财政局关于开展 2019 年财政绩效评价工作的通知》（南财预〔2019〕14 号）的指标体系框架，结合项目实际情况与特点，在与专家组、项目单位充分协商的基础上，评价工作组细化了该专项的绩效评价指标体系，详见附件 1。

评价指标体系总分为 100 分，包括项目决策、项目管理、项目绩效三个一级指标，同时针对一级指标制定二、三、四级指标，其中项目决策 20 分，项目管理 25 分，项目绩效 55 分。

指标体系得分计算过程如下：

二级指标得分 = \sum 本级所含有的三级指标得分

一级指标得分 = \sum 本级所含有的二级指标小计得分

绩效评价综合绩效级别分为 4 个等级：

综合得分在 90-100 分（含 90 分）为优秀；

综合得分在 75-90 分（含 75 分）为良好；

综合得分在 60-75 分（含 60 分）为一般；

综合得分在 60 分以下为较差。

（五）选点及抽样调查

本项目涉及的项目单位南充市财政局，支持对象为下级各个区县，本次评价选取六县项目点、不涉及三个区县，每个县选取项目 1 个，各个项目点选取补助对象各 20 名进行调查，取得调查问卷 120 份。

三、评价结论及绩效分析

（一）评价结论

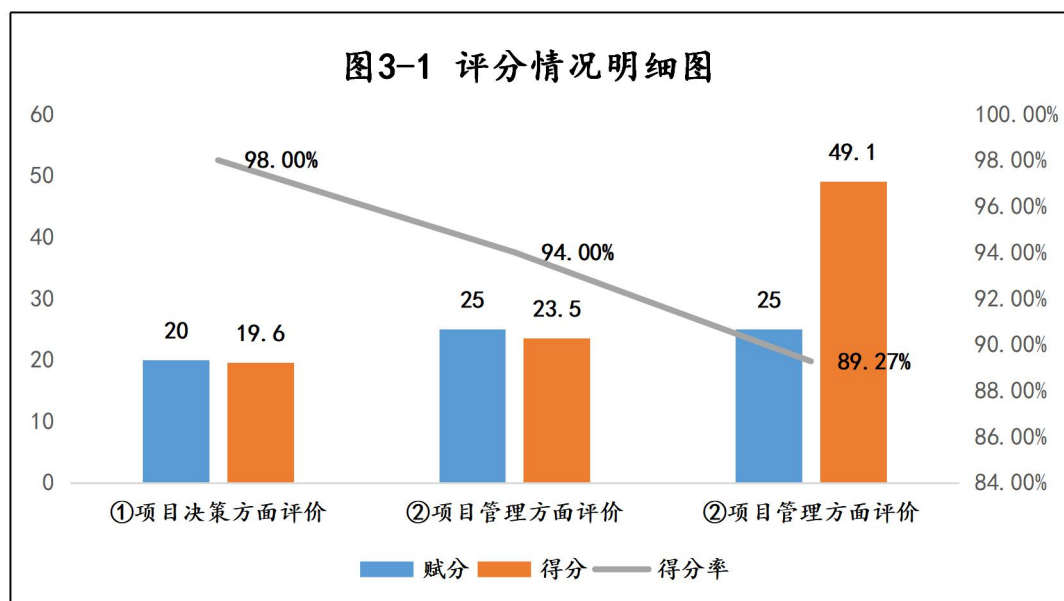
评价工作组通过现场勘察、询问座谈、入户调查、资料核查、比对分析等多种方式方法综合评价，本项目综合得分 92.2，专项综合绩效评定结论为优秀。

项目决策、管理及绩效总体得分情况见表 3-1、图 3-1，各项具体指标评分情况见附件 1《指标体系及评分情况表》。

表 3-1 评分情况明细表

一级指标	二级指标	赋分值	评价得分	得分率
项目决策	绩效目标	6	5.5	91.67%
	决策管理	7	7	100%
	资金分配	4	4	100%
	分配结果	3	2.6	86.67%
①项目决策方面评价		20	19.6	98.00%
项目管理	资金到位	6	5.5	91.67%
	资金管理	6	5.5	91.67%
	财务管理	4	4	100.0%
	组织实施	9	8.5	94.44%

②项目管理方面评价		25	23.5	94.00%
项目绩效	项目完成	20	19	95%
	项目效益	30	25.6	85.33%
	满意度	5	4.5	90%
③项目绩效方面评价		55	49.1	89.27%
合 计		100	92.2	92.2%



从项目决策、项目管理、项目绩效三方面总体分析如下：

1.项目决策方面：决策依据充分，决策过程规范，绩效目标明确，资金分配合理，但极个别项目用于解决历史遗留问题，分配结果审核把关严密性待加强。

2.项目管理方面：资金到位及时，资金使用严格遵循资金管理办法执行，财务管理健全，会计核算规范，实行专款专用，专账核算。但制度执行不够严密，阆中市桥楼乡落阳村工程延迟，拨付不及时；有的项目资金使用未及时向村民公布并接受群众的监督。

3.项目绩效方面：2018年完成一事一议奖补资金按时发放使用，目标完成情况良好。奖补项目实施发挥了较好的经济

效益和社会效益。带动乡村经济发展显著；改善居住环境显著；构建和谐社会非常显著，可持续效益显著；村民满意度，但绩效未达到非常显著的效果。

（二）项目绩效分析

1.项目决策

项目决策指标下设4个二级指标、10个三级和四级指标，分值20分，评价得分19.6分，得分率98%。

扣分原因：抽查发现营山县小桥镇有1个项目是解决之前交通部门修路历史遗留问题的，扣0.4分。每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表3-2。

表3-2 项目决策类指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标/指标值	分值	评价得分	得(扣)分原因说明
1.绩效目标	目标内容	清晰明确	2	2	目标内容清晰明确
	进度计划	明确	2	2	有明确的时间进度
	目标匹配	符合实际	2	2	符合实际
2.决策依据	政策依据	符合实际	2	2	依据充分
	实施规划	连续性	1	1	连续实施
		合理性	1	1	规划合理
		适时性	1	1	每年进行相关调整
	管理制度	健全完善	1	1	有评审制度文件
内容明确		1	1	有明确的评审标准和程序	
3.资金分配	分配方法	科学合理	2	2	合理。
	分配过程	符合规定	2	2	符合规定
4.分配结果	审核把关	据实申报	2	1.6	抽查发现营山县小桥镇有1个项目是解决之前交通部门修路历史遗留问题的，蓬安河舒乡有一个项目没有提供村申请，乡镇初审，县审核拨付的佐证材料扣0.4分
	资金均衡	均衡合理	1	1	均衡合理
合计			20	19.6	--

2.项目管理

项目管理指标下设 4 个二级指标、8 个三级和四级指标，分值 25 分，评价得分 23.5 分，得分率 94%。

扣分原因：阆中市桥楼乡百花村工程延迟，拨付不及时，扣 0.5 分；抽查发现营山县小桥镇有 1 个项目是解决之前交通部门修路历史遗留问题的，财政奖补金额及资金和劳务使用等情况，未及时向村民公布并接受群众的监督，扣 0.5 分。每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表 3-3。

表 3-3 项目管理指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标/ 指标值	分值	评价得分	得（扣）分原因说明
1.资金到位	分配时效	市级分配	3	3	未经过市主管部门进行再次分配
	资金拨付	及时	3	2.5	阆中市桥楼乡百花村工程延迟，拨付不及时，扣 0.5 分
2.资金管理	资金使用	合规	4	4	现场查账未发现资金使用不合规或现金发放的情况
	资金监管	监管严密	2	1.5	抽查发现营山县小桥镇有 1 个项目是解决之前交通部门修路历史遗留问题的，财政奖补金额及资金和劳务使用等情况，未及时向村民公布并接受群众的监督，扣 0.5 分。
3.财务管理	财务制度	健全	2	2	财务制度规范
	会计核算	规范	2	2	未发现存在有不规范问题
4.组织实施	制度健全	健全	4	4	健全
	制度执行	严格执行	5	4.5	抽查发现蓬安河舒乡有一个项目没有提供严格执行项目申报审核审批制度、项目财务公开制度和项目公示制度的佐证材料，扣 0.5 分。
合 计			25	23.5	

3.项目绩效

项目绩效指标下设 8 个二级指标、7 个三级和四级指标，分值 55 分，评价得分 49.1 分，得分率 89.27%。

扣分原因：截止 2018 年底除极个别项目外已按规定政策兑现；截止绩效评价时已全部兑现完毕，扣 0.5 分；带动乡村经济发展成效显著扣 1.2 分；改善居住环境成效显著扣 2 分；可持续效益显著扣 1.2 分；村民满意度 90%扣 0.5 分。每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表 3-4。

表 3-4 项目绩效指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价得分	得（扣）分原因说明
1.项目完成	完成数量	资助人数量完成率	6	5.5	分别于 2018 年 7 月 31 日已将奖补资金 359 万元，2018 年 11 月 29 日奖补资金 141 万元，合计 500 万元，已全部划拨至相关县（市、区）账户。截止 2018 年底已基本按规定政策兑现；截止绩效评价时已全部兑现完毕，扣 0.5 分
	完成质量	资助对象准确	6	6	项目验收合格才兑现
	完成时效	预算执行进度	4	3.5	阆中市桥楼乡百花村工程延迟，扣 0.5 分
	完成成本	——	4	4	成本控制在预算内
2.项目效益	经济效益	带动乡村经济发展	6	4.8	显著扣 1.2 分
	社会效益	改善居住环境	10	8	显著扣 2 分
		构建和谐社会	8	8	非常显著
可持续效益	——	6	4.8	显著扣 1.2 分	
3.满意度	对象满意度	服务对象满意度	5	4.5	村民满意度 90%
合 计			55	49.1	--

四、存在主要问题

(一) 有个别项目开会议事难

按照规定，开展一事一议，必须召开村民会议或村民代表会议讨论和决定，但是，农民外出务工经商人数多，有议事能力的和经济能力的人往往不在家，留在家中务农的往往是没有议事能力和经济能力的人，有个别项目开会议事人数难以达到规定要求。此外，有少数村民本位主义、实用主义思想严重，建设项目不是纯粹个人受益或是大家受益不均的，就不支持，对发展公益事业缺乏必要的关心和责任心。更有甚者，若在公益事业建设中妨碍了自身利益，他们会强烈反对，因而极个别地方出现了“事难议，议难决，决难行”的尴尬现象。

(二) 有个别项目一事一议规范执行难

一事一议筹资筹劳制度在实施过程中，有的项目难以规范操作。有的村筹资前不张榜公布，不召开村民代表会议讨论，不征求群众意见，即使召开群众代表大会也是走过场，没有按规定进行运作。出现有个别项目一事一议规范执行难。

(三) 有的项目筹资执行难

大部分村干部力量强的村，一事一议资金收的较好，但个别村干部力量弱的村，一事一议资金收齐就难。少数人不交钱给已经交款的村民造成消极影响，给下次筹资增加了难度。有的村开会时大家都同意了，但仍有少部分的资金收不上来，少数人不愿出钱，影响了筹资筹劳效率，而村组织对

此办法不多，也没有别的强制措施。

（四）一事一议工作开展不平衡

近几年来，虽然所辖乡镇、村委会相继都开展了一事一议项目工作，但在实施中，乡镇和乡镇之间、村与村之间开展不平衡。绝大部分村积极性很高，主动找乡找县，有极少数村则担心处置不当引发上访，甚至导致问责，存有消极保平安思想，“多一事不如少一事”，不愿意主动开展工作。

五、相关措施建议

（一）广泛宣传政策，积极引导农民参与民主议事

通过一事一议建设村级公益事业需要农民直接参与。县级相关责任部门，要通过各种方式，进一步开展政策宣传，将一事一议奖补政策宣传进村、入户、到人。通过宣传，使群众真正认识到通过一事一议的形式兴办村级公益事业，有利于改善自身生产生活条件，对农村当前与长远发展大有益处，同时增强参与民主议事的主动性，增强维护自身合法权益的意识，增强执行民主决议的自觉性。

（二）强化政务公开，阳光兴办村级公益事业

一事一议财政奖补项目实施的村，要将一事一议建设内容、筹资筹劳数量、奖补金额以及工程招标情况等作为村务、财务公开的内容，及时向村民公布，给群众一个明白，让群众真正体会到自己的事情自己办，自己的事情自己管，从而增强农民参政、议政意识，提高农民群众参与兴办农村公益事业的积极性。通过强化政务公开，消除矛盾因素，避免暗箱操作引发不良问题。

（三）强化工作制度落实，规范运作奖补工作

要强化一事一议方案复审制度执行，切实纠正极个别不符合一事一议政策规定的有关问题，为财政奖补把好第一关。要建立项目招标、验收制度，对重点项目施工前要实行公开招标，完工后要对施工标准、质量进行严格验收。要建立财务和账目管理制度，指导乡镇会计代办机构将筹集资金和奖补资金单独设账、单独核算、专款专用。同时，还要建立健全档案管理制度以及监督检查制度。通过规范运作，使一事一议财政奖补切实成为农村发展的“推进剂”。

（四）进一步提高组织管理水平，解决交款难问题

要提高村干部的民主意识和民主管理水平。要加大对村干部的教育培训力度，引导他们适应新形势，熟悉相关政策，转变思想观念、提高民主意识，善于运用民主方式，按照农民意愿，解决农村中涉及农民切身利益的问题，对一事一议中个别不缴款的农民，要通过深入细致的思想教育，通过村规民约不与其受益、不与其评先进、张榜公布等手段，约束其履行承诺，缴纳款项。

六、附件

附件 1: 绩效评价指标体系评分表

附件 2: 调查问卷汇总表

附件 1: 2018 年度一事一议市级补助资金绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评分标准 (得分比值)					评价得分	得 (扣) 分原因说明
					差	较差	一般	较好	好		
					0	0.3	0.6	0.8	1		
合 计				100						92.2	
项目决策 (20分)	绩效目标 (9分)	目标内容 (2分)	清晰明确	2	4处及以上不明确	3处不明确	2处不明确	1处不明确	明确	2	明确
		进度计划 (2分)	明确	2	不明确		基本明确		明确	2	进度计划明确
		目标匹配 (2分)	符合实际	2	4处及以上不匹配	3处不匹配	2处不匹配	1处不匹配	匹配	2	目标匹配
	决策依据 (7分)	政策依据 (2分)	符合实际	2	不符合				符合	2	有政策依据
		实施规划 (3分)	连续性	1	无				有	1	有规划
			合理性	1	不符合		基本符合		符合	1	合理
			适时性	1	无				有	1	有
		管理制度 (2分)	健全完善	1	无				有	1	管理制度健全
	内容明确		1	不明确		基本明确		明确	1	明确	

项目决策 (20分)	资金分配 (4分)	分配方法 (2分)	科学合理	2	不合理		一般		合理	2	合理
		分配过程 (2分)	符合规定	2	不符合				符合	2	符合规定
	分配结果 (3分)	审核把关 (2分)	据实申报	2	否				是	1.6	抽查发现营山县小桥镇有1个项目是解决之前交通部门修路历史遗留问题的，蓬安河舒乡有一个项目没有提供村申请，乡镇初审，县审核拨付的佐证材，扣0.4分。
		资金均衡 (1分)	均衡合理	1	不合理		较合理		合理	1	均衡合理
项目管理 (25分)	资金到位 (6分)	分配时效 (4分)	市级分配	2	$240 \text{ 日} < x$	$180 \text{ 日} < x \leq 240 \text{ 日}$	$120 \text{ 日} < x \leq 180 \text{ 日}$	$60 \text{ 日} < x \leq 120 \text{ 日}$	$x \leq 60 \text{ 日}$	2	验收合格兑现奖补资金
			区县级分配	2	不及时				及时	2	验收合格兑现奖补资金
		资金拨付 (2分)	及时	2	严重滞后	滞后	较滞后	较及时	及时	1.5	阆中市桥楼乡百花村工程延迟，拨付不及时，扣0.5分
	资金管理 (6分)	资金使用 (4分)	合规	4	每发现1处不合规，扣1分，直到扣完为止					4	未发现违规问题
		资金监管 (2分)	监管严密	2	发现1个问题扣0.5分，扣完为止。					1.5	抽查发现营山县小桥镇有1个项目是解决之前交通部门修路历史遗留问题的，财政奖补金额及资金和劳务使用等情况，未及时向村民公布并接受群众的监督，扣0.5
	财务管理 (4分)	财务制度 (2分)	健全	2	不规范		较规范		规范	2	财务制度健全
会计核算 (2分)		规范	2	不规范		较规范		规范	2	核算规范	

项目管理 (25分)	组织实施 (9分)	项目调整 (2分)	调整程序	2	未履行				履行	2	履行
		投资变更 (2分)	投资变更率	2	$20% < x$	$15% < x \leq 20%$	$10% < x \leq 15%$	$5% < x \leq 10%$	$x \leq 5%$	2	未变更
		制度健全 (2分)	健全	2	无		基本健全		健全	2	健全
		制度执行 (3分)	严格执行	3	发现 1 个问题扣 0.5 分，扣完为止。					2.5	抽查发现蓬安河舒乡有一个项目没有提供严格执行项目申报审核审批制度、项目
项目绩效 (特性指标 55分)	项目完成 (20分)	完成数量	—	6	$x < 85%$	$85% \leq x < 90%$	$90% \leq x < 95%$	$95% \leq x < 100%$	$x = 100%$	5.5	分别于2018年7月31日已将奖补资金359万元,2018年11月29日奖补资金141万
		完成质量	—	6	不符合				符合	6	项目验收合格才兑现
		完成时效	—	4	$x > 15%$	$15% \geq x > 10%$	$10% \geq x > 5%$	$5% \geq x > 0$	$x \leq 0$	3.5	阆中市桥楼乡百花村工程延迟, 扣 0.5 分
		完成成本	—	4	$x > 15%$	$15% \geq x > 10%$	$10% \geq x > 5%$	$5% \geq x > 0$	$x \leq 0$	4	未超预算
	项目效益 (30分)	经济效益	带动乡村经济发展	6	无	一般	较显著	显著	非常显著	4.8	显著扣 1.2 分
		社会效益	改善居住环境	10	无	一般	较显著	显著	非常显著	8	显著扣 2 分
			构建和谐社会	8	无	一般	较显著	显著	非常显著	8	非常显著
		可持续效益		6	无	一般	较显著	显著	非常显著	4.8	显著扣 1.2 分
	满意度 (5分)	服务对象满意度	—	5	受益群体满意度 = $\sum n_i p_i / \sum n_i \times$ 分值。其中: n-受访者数量; p-满意度权重; i-满意状态					4.5	满意度 90%, 扣 0.5 分

附件 2: 调查问卷汇总表

一事一议补助资金项目实施情况调查问卷				
序号	问题	选项	份数	比例
1	您是否了解一事一议补助资金政策?	A.了解	83	69.17%
		B.不了解	37	30.83%
2	贵村近几年进行几次一事一议财政补助范围内的公益事业建设?	A.0次	13	10.83%
		B.1-2次	62	51.67%
		C.3-4次	24	20.00%
		D.4次以上	21	17.50%
3	请问您对一事一议补助资金项目对贵村(社区)公共基础设施建设影响的看法?	A.基本无影响	25	20.83%
		B.影响较小	25	20.83%
		C.影响较大	45	37.50%
		D.影响很大	25	20.83%
4	您觉得目前你们当地的公共基础设施建设存在哪些问题?	A.资金不足	54	45.00%
		B.村民参与热情不高	30	25.00%
		C.村干部组织能力不足	3	2.50%
		D.缺乏有效的管护措施	27	22.50%
		E.其他	6	5.00%
5	您认为贵村现在急需解决的基础设施项目是什么?	A.环境卫生	21	17.50%
		B.水利基础设施	63	52.50%
		C.生活用水用电	4	3.33%
		D.道路建设与维修	32	26.67%
6	您是否参与过贵村的公益事业建设?	A.出过钱	40	33.33%
		B.出过力	60	50.00%
		C.出钱出力	10	8.33%
		D.未参与	10	8.33%
7	您是否接受过关于一事一议市级补助资金政策实施效果的回访调查?	A.0次	43	35.83%
		B.1-2次	21	17.50%
		C.3-4次	23	19.17%
		D.4次以上	33	27.50%
8	您身边参与过公益事业建设的人多吗?	A.大部分	22	18.33%
		B.较多	13	10.83%
		C.较少	52	43.33%
		D.没有	33	27.50%
9	您一事一议市级补助资金政策感到满意吗?	A.非常满意	14	11.67%
		B.比较满意	41	34.17%
		C.满意	33	27.50%
		D.不满意	32	26.67%