

南充市 2018 年度滨江中路接清泉坝双层 互通工程绩效评价报告

项目名称 南充市 2018 年滨江中路接清泉坝双层互通工程

项目单位 南充市住房和城乡建设局

委托单位 南充市财政局

评价机构 四川金财纵横绩效管理咨询有限公司

2019 年 12 月

摘要

一、项目基本情况

为缓解交通拥堵，解决清泉坝片区老百姓出行难问题，打造一条从高坪到顺庆的快捷通道，南充市相关政府部门经过前期调研规划，决定对滨江中路接清泉坝交通进行改造。项目于2016年2月获得南充市发展和改革委员会批准立项（南发改审批〔2016〕11号文），工程概算2.86亿元。项目由南充市住房和城乡建设局直属单位代建中心负责组织实施，为重点城建项目。该项目经公开招标确定勘察、设计、监理、施工等参建单位，并委托了南充市质量安全监督站履行政府对工程质量安全监督的职责。施工中标价2.12亿元，工程工期540个日历天。工程于2016年2月开工，2018年8月完工。工程决算金额约为2.4亿元（含前期费用）。工程质量等级评定为优良，本项目工程已于2018年8月竣工验收并投入使用。

二、评价结论

评价工作组通过现场勘察、询问座谈、资料核查等多种方式方法综合评价，南充市滨江中路接清泉坝双层互通工程评价得分为**89.5分**，评定等级为**良好**。

总体上，南充市滨江中路接清泉坝双层互通工程项目前期准备阶段能够严格履行基建程序，实施阶段精心组织，严格把关，克服困难，按质按量完成任务，创造优良工程。项目实施后完善了新区城市道路网，大大改善了清泉坝片区的交通条件，有效的缓解了交通拥堵问题，同时为道路沿线开发建设创造了条件。但也存在工程进度滞后、前期方案审核不严、统筹协调

能力不足以及督促力度不足等方面问题。

三、存在主要问题

(一) 工程进度较计划滞后

本项目于 2016 年 7 月 1 日由监理单位下发开工令，计划竣工日期为 2017 年 12 月 23 日，计划工程合同工期 540 日历天。实际竣工验收时间为 2018 年 8 月 9 日，实际工期 769 日历天，比原计划工程合同工期 540 天延期了 229 天，延迟率 42.41%。根据《关于南充市滨江中路接清泉坝双层互通工程(规划调整后)项目工期延误的情况说明》分析，工程进度滞后的原因主要是工程实施过程中对燃气管道保护、滨江中路交通组织方案审批、滨江中路天桥拆除、滨江中路 110KV 强电线路无法迁改、地方材料紧缺等。其中对燃气管道保护措施累计停工 37 天，滨江路交通组织方案审批及天桥拆除延误 286 天，高压强电线无法改迁导致设计变更停工 46 天。

(二) 前期工作不充分不细致

工期延误其中重要原因是对前期的准备工作不充分不细致，许多问题应该在勘测设计的时候予以考虑解决的没有解决，在实施过程中被迫临时调整设计变更，如高压强电线无法改迁问题，燃气管道保护问题。施工单位在进场时，对施工范围内的现场勘查不细致，未调查清楚施工范围内的管线是否能改迁，是否需要采取保护措施，采取何种保护措施以及需要办理哪些手续等问题，编制施工方案时由于考虑不周，导致施工准备不充分，工程中途停工，耽误工期。燃气管道的保护，高压强电线的改迁以及临时交通组织等问题，是影响工程建设的关键因

素，这些问题在开工前就需要提前考虑，精心组织，涉及到手续办理的，更应提前办理。监理单位及代建中心在审核勘察设计方案、施工组织方案审查时不细致。市政道路施工改造，工程项目因管线、交通组织等问题影响施工是普遍现象，但均未发现并提出以上问题，指出设计、施工方案存在的不合理并督促施工方提前做好相关工作。

（三）统筹协调机制不健全

作为南充市重大城建项目，在项目实施过程中，需要跟各部门沟通协调，对存在的问题及时解决。虽然有开展统筹协调工作，但代建中心与住建局在解决问题的时效性上存在不足。如施工过程中遇到的中压燃气管道保护问题、交通组织方案审批及天桥拆除问题等统筹协调能力不足，解决问题的时效性不高。

（四）督促整改力度不足

面对施工过程中出现的问题，代建中心与住建局督促各方解决问题的力度不足，尤其是跟电力、交通等同级部门沟通协调时，未形成有效的统筹协调机制，无法及时有效的推进问题的解决，导致解决问题的效率不高。问题出现后，施工单位未积极主动的提出解决问题措施。进度出现滞后，代建中心未督促施工单位采取补救措施进行赶工。

四、相关建议

（一）加强工程进度管理

对施工监理报审的施工组织方案，尤其是工程进度计划进行严格把关，根据工程实际情况判断其工程进度计划编制是否科学，保障措施是否合理，是否有进度补救措施。对项目的实

施工进度进行动态管理，对照进度计划进行检查，发现存在偏差，要及时督促施工监理进行原因分析并采取有力措施纠偏。对工程进度要做到事前严格把关，事中督促落实，事后分析总结与奖惩。

（二）严格审核施工组织方案

施工组织方案是否科学合理，关系到施工准备是否充分，过程实施是否顺利。代建中心应严格对施工监理报审的施工组织方案进行审核把关，提前指出存在问题并要求完善修改方案，避免出现施工过程中停工、调整等情况出现。

（三）建立项目统筹协调机制

代建中心与住建局应建立项目统筹协调机制，与市级其他各部门统筹联动，责任分解，定人定时，高效及时的解决问题。

（四）加强检查督促力度

对施工过程中存在的问题，要加强检查督促力度。发现问题，及时提出整改要求，并督促落实到位。

正文目录

一、项目基本情况	7
(一) 项目内容.....	7
(二) 预算资金来源及使用情况.....	7
(三) 实施及管理情况.....	8
(四) 绩效目标及完成情况.....	9
二、评价工作简述	9
(一) 评价目的.....	9
(二) 评价思路及关注重点.....	10
(三) 评价方式方法及程序.....	10
(四) 评价指标体系及说明.....	11
(五) 选点及抽样调查.....	12
三、评价结论及绩效分析	12
(一) 评价结论.....	12
(二) 项目绩效分析.....	14
四、存在的主要问题	17
(一) 工程进度较计划滞后.....	17
(二) 前期工作不充分不细致.....	17
(三) 统筹协调机制不健全.....	18
(四) 督促整改力度不足.....	18
五、相关建议	18
(一) 加强工程进度管理.....	18
(二) 严格审核施工组织方案.....	19
(三) 建立项目统筹协调机制.....	19
(四) 加强检查督促力度.....	19
六、附件	19
附件 1: 绩效评价指标体系评价表.....	20
附件 2: 调查问卷汇总表.....	24

为进一步加强预算绩效管理，优化财政支出结构与资源配置，切实提高财政资金使用效益。根据《南充市财政局关于开展 2019 年财政绩效评价工作的通知》（南财预〔2019〕14 号），四川金财纵横绩效管理咨询有限公司（以下简称“我公司”）受托对南充市住房和城乡建设局 2018 年南充市滨江中路接清泉坝双层互通工程（以下简称“该项目”）项目支出进行绩效评价，我公司成立绩效评价工作组，本着“实事求是、客观公正、科学合理、绩效导向”的原则开展评价工作，现将有关情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目内容

为缓解交通拥堵，完善南充市新城区交通条件，解决清泉坝片区老百姓出行难问题，打造一条从高坪到顺庆的快捷通道，南充市相关政府部门经过前期调研规划，决定对滨江中路接清泉坝交通进行立项改造。滨江中路接清泉坝双层互通工程由滨江中路下穿隧道、乙一路大桥、滨江大道辅道拓宽改造 3 个建设项目组成。滨江中路段长 726 米，道路宽为 50 米，最宽处达到 67 米，为双向 10 车道。下穿隧道设计车速 50 公里/小时。乙一路大桥左幅(清泉坝至滨江中路侧)长 406 米;右幅(滨江中路至清泉坝侧)长 439 米，整条道路宽为 42 米，双向 8 车道。工期 540 日历天。

（二）预算资金来源及使用情况

项目资金采取专项专账管理，资金支付根据工程进度按时支付。整个项目资金在项目实施前代建中心向住建局申报资金

计划，住建局审核后报财政纳入年初预算，年末根据项目实施情况及整体资金需求对该项目年初预算进行调整。

该项目 2018 年初预算为 3000 万元，后经调整，财政实际安排资金 2636.34 万元。资金到位率 100%、到位及时，资金支付严格按财政评审结论及合同约定执行，资金支付范围、支付标准、支付进度、支付依据合规合法、与预算相符。

（三）实施及管理情况

该项目资金管理由南充市住建局财务科代管，严格执行基本建设财务管理规定，按国有建设单位会计制度，单独建账核算。工程价款及进度款支付严格执行财务管理制度，帐务处理及时，会计核算规范。

项目于 2016 年 2 月获可研批复，投资概算 2.8563 亿元，计划工期 18 个月。南充市住建局委托南充市政府投资非经营性项目代建中心为项目业主，开展项目建设管理工作。代建中心按照基本建设程序通过比选、公开招标，确定了项目咨询、勘察、设计单位以及施工、监理单位。工程造价经审计局审计，工程预算金额由 2.530 亿元核减为 2.405 亿元。合同工期 540 日历天，工程于 2016 年 7 月开工，2018 年 8 月竣工，比合同工期延期 229 日历天，工程质量等级为优良。工期滞后原因主要是滨江中路交通组织方案审批及滨江中路天桥拆除与预期不一致，详细说明见《关于南充市滨江中路接清泉坝双层互通工程(规划调整后)项目工期延误的情况说明》。项目从立项规划，组织实施，到验收决算均严格履行了基建程序。目前项目已竣工验收交付使用。

(四) 绩效目标及完成情况

1. 绩效目标

滨江中路下穿隧道工程、乙一路接滨江中路桥梁工程、滨江中路辅导改造工程及交通工程、给水工程、排水工程、照明工程、景观工程、市政管线综合设施等配套工程，其中滨江中路段长 726.347m，道路红线为 50m；下穿隧道全长 370 米，挡墙段长 90 米，船槽段 140 米，框架段 140 米，隧道断面宽 18 米；乙一路大桥长 574.466m，道路红线 42m,桥梁分为两幅；两条辅道改建长 664.654m,左侧道路宽 15.75 米,右侧道路宽 22.75 米，总投资 28563 万元。该项目建设与城市规划一致并与实际相符。该工程实际开工时间 2016 年 7 月，实际竣工时间为 2018 年 8 月。现正在办理结算审计。完工后的道路建成后，完善了新区城市道路网，大大改善了清泉坝片区的交通条件，同时为道路沿线开发建设创造了条件。

2. 绩效目标完成情况

该项目于 2018 年 8 月完成了全部工程量后竣工，该项目的实际投资完成额预计 24000 万元，含各项前期费用。该项目经南充市建设工程质量安全监督管理站全程跟踪监督，验收为优良工程。

二、评价工作简述

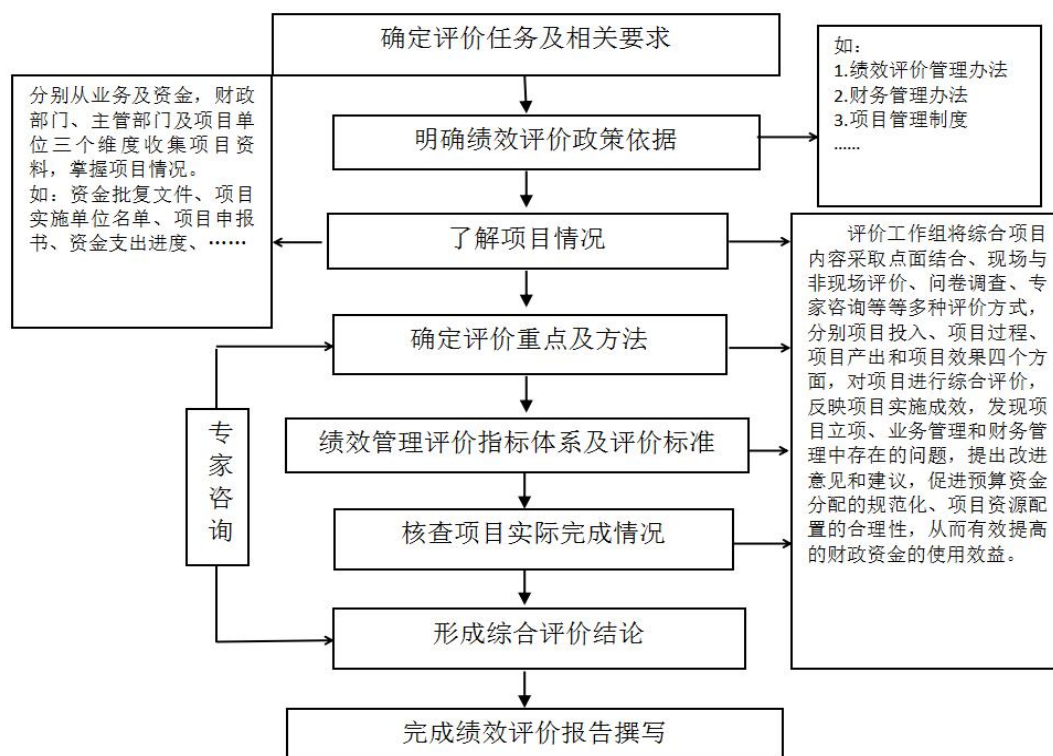
(一) 评价目的

按照项目决策、管理及效果三类指标，对项目决策、资金支出行为过程及其效果进行综合评价和判断，评价项目决策与资金使用的科学性、合理性和有效性，发现存在的问题并分析

原因，提出完善资金管理的制度机制、提升资金使用效益相关建议，进一步加强专项资金管理，提高资金使用效益和优化资源配置，为以后年度相关决策及预算安排提供参考依据。

(二) 评价思路及关注重点

图 2-1 总体评价思路



评价关注重点：①项目的总体规划；②招投标、采购程序的规范性、合规性；③项目过程管理的规范性、资金使用的合规性；④工程进度及质量；⑤工程成效及大众满意度等。

(三) 评价方式方法及程序

本次评价采取全面评价和重点评价相结合、现场评价和非现场评价相结合、定性和定量相结合的方式，并采取座谈询问、实地考察、分析对比、调查问卷等多种方法开展评价。

评价工作分为评价工作前期准备、实施评价和形成报告三

个阶段。各阶段主要工作内容：

1.前期准备阶段：收集相关的政策、文件资料，了解项目情况，确定评价重点及思路，根据项目特点制定评价指标体系、调查问卷、基础数据表等工作底稿，并通知项目单位准备相关资料；

2.实施评价阶段：进驻现场实地调研，核查资料，面对面访谈询问，抽样选点，实地勘察及入户调查，评议打分等；

3.报告撰写阶段：整理、分析并复核项目资料，形成初步评价结果，撰写评价报告初稿，征求委托单位和项目单位意见后定稿。

（四）评价指标体系及说明

根据《南充市财政局关于开展 2019 年财政绩效评价工作的通知》（南财预〔2019〕14 号）的指标体系框架，结合项目实际情况与特点，在与专家组、项目单位充分协商的基础上，评价工作组细化了该专项的绩效评价指标体系，详见附件 1。

评价指标体系总分为 100 分，包括项目决策、项目管理、项目绩效三个一级指标，同时针对一级指标制定二、三、四级指标，其中决策 20 分，项目管理 25 分，项目绩效 55 分。

指标体系得分计算过程如下：

二级指标评分 = \sum 本级所含有的三级指标得分

一级指标得分 = \sum 本级所含有的二级指标小计得分

绩效评价综合绩效级别分为 4 个等级：

综合得分在 90-100 分（含 90 分）为优秀；

综合得分在 75-90 分（含 75 分）为良好；

综合得分在 60-75 分（含 60 分）为一般；

综合得分在 60 分以下为较差。

（五）选点及抽样调查

本项目为南充市滨江中路接清泉坝双层互通工程项目，为广大群众提供交通便捷服务，支持对象为广大群众，尤其是清泉坝区居民，本次评价选取本次项目区内的社会大众进行满意度调查，取得调查问卷 120 份。

三、评价结论及绩效分析

（一）评价结论

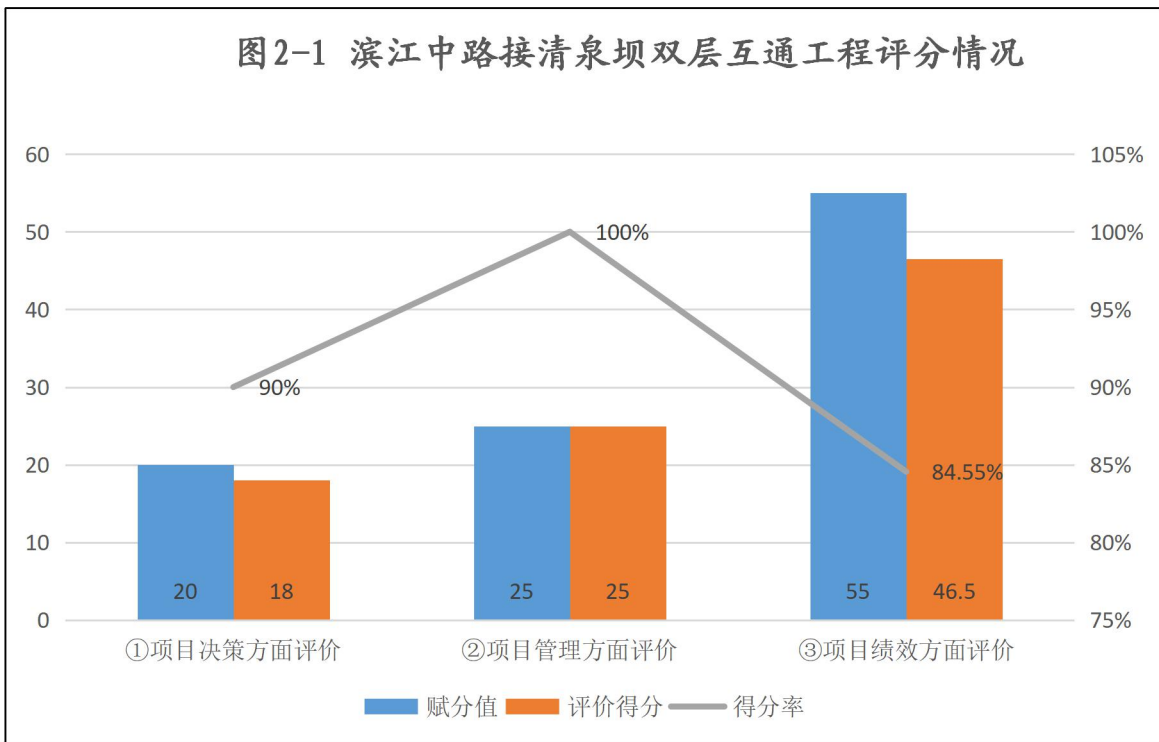
评价工作组通过现场勘察、询问座谈、入户调查、资料核查、比对分析等多种方式方法综合评价，本项目综合得分：**89.5**分，专项综合绩效评定结论为：**良好**。

项目决策、管理及绩效总体得分情况见表 2-1、图 2-1，各项具体指标评分情况见附件 1《指标体系及评分情况表》。

表 2-1 2018 年度南充市滨江中路接清泉坝双层互通工程评分简表

一级指标	二级指标	赋分值	评价得分	得分率
项目决策	绩效目标	6	4	66.67%
	决策管理	7	7	100%
	资金分配	4	4	100%
	分配结果	3	3	100%
①项目决策方面评价		20	18	90%
项目管理	资金到位	6	6	100%
	资金管理	6	6	100%
	财务管理	4	4	100%
	组织实施	9	9	100%
②项目管理方面评价		25	25	100%

项目绩效	项目完成	20	16	80%
	项目效益	30	26	86.67%
	满意度	5	4.5	90%
③项目绩效方面评价		55	46.5	84.55%
合 计		100	89.5	89.5%



从项目决策、项目管理、项目绩效三方面总体分析如下：

1.项目决策方面：决策依据充分，决策过程规范，资金分配合理，但绩效目标设定方面有待加强，年度总体目标量化细化程度不足，无法衡量是否与实际吻合。

2.项目管理方面：资金到位及时，现场查阅资料未发现有会计核算不规范的情况，资金到位及时，资金使用严格遵循资金管理办法执行，财务管理健全，会计核算规范，实行专款专用，专账核算。

3.项目绩效方面：2018年该工程完成了全部工程量后竣工，

但工程完成时间比预期计划完成时间滞后了 229 天，且该工程对周边经济的带动作用、交通枢纽作用还有待加强。

（二）项目绩效分析

1.项目决策

项目决策指标下设 4 个二级指标、10 个三级和 13 个四级指标，分值 20 分，评价得分 18 分，得分率 90%。

扣分原因：项目目标内容没有细化、量化，扣 1 分；项目设计时绩效目标没有细化、量化目标，无法衡量与实际是否完全吻合，扣 1 分。每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表 2-2。

表 2-2 项目决策类指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价得分	得（扣）分原因说明
1.绩效目标	目标内容	清晰明确	2	1	绩效目标的效益指标细化量化程度不足。
	进度计划	明确	2	2	进度计划明确。
	目标匹配	符合实际	2	1	进度目标与实际不匹配。
2.决策依据	政策依据	符合实际	2	2	有政策依据，依据充分。
	实施规划	连续性	1	1	该项目为一次性项目，不涉及。
		合理性	1	1	项目实施规划符合实际。
		适时性	1	1	项目规划有根据情况变化适时修改。
	管理制度	健全完善	1	1	有项目资金管理办法。
		内容明确	1	1	项目资金管理办法内容明确。
3.资金分配	分配方法	科学合理	2	2	分配方法科学合理。
	分配过程	符合规定	2	2	符合规定。
4.分配结果	审核把关	据实申报	2	2	未发现有虚假申报的情况。
	资金集中	集中度	1	1	资金集中合理。
合 计			20	18	

2.项目管理

项目管理指标下设 4 个二级指标、10 个三级和 11 个四级指标，分值 25 分，评价得分 25 分，得分率 100%。

未发现扣分处，项目管理环节科学合理，符合规范。每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表 2-3。

表 2-3 项目管理指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价得分	得（扣）分原因说明
1.资金到位	分配时效	市级分配	2	2	实际分配时间小于 60 日，分配及时。
		区县级分配	2	2	及时。
	资金拨付	及时	2	2	及时。
2.资金管理	资金使用	合规	4	4	财政评审后才能支付，有合法凭证，未发现违规问题。
	资金监管	监管严密	2	2	该项目采取了相应的监控措施。
3.财务管理	财务制度	健全	2	2	财务制度健全。
	会计核算	规范	2	2	未发现有不合规的情况。
4.组织实施	项目调整	调整程序	2	2	有项目调整程序，合理规范。
	投资变更	投资变更率	2	2	投资变更小于 5%。
	制度健全	健全	2	2	制度健全。
	制度执行	严格执行	3	3	未发现问题，该项目有监理通知书。
合 计			25	25	

3.项目绩效

项目绩效指标下设 2 个二级指标、7 个三级和 10 个四级指标，分值 55 分，评价得分 46.5 分，得分率 84.55%。

2016年7月1日由监理单位下发开工令，计划竣工日期为2017年12月23日，计划工程合同工期540日历天。实际竣工验收时间为2018年8月9日，实际工期769日历天，扣4分，延；促进了片区房地产开发和商业建设，其效益显著，扣1分；完善了清泉坝片区的交通网络，其效益显著，扣1分；该项目竣工验收合格，安全性较高，其效益显著，扣1分；完善了南充市区的交通网络，在一定程度上缓解了交通拥挤的现状，其效益显著，扣1分；每项指标的详细内容、评分情况及扣分原因见表2-4。

表 2-4 项目绩效指标得分情况表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价得分	得（扣）分原因说明	
1.项目完成	完成数量	目标数量完成率	6	6	2018年8月9日已竣工，有验收报告。	
	完成质量	质量达标	6	6	有验收报告，合格	
	完成时效	完成及时性	4	0	工期延期229天，扣4分	
	完成成本	成本节约率	4	4	预算24050.05万元，大概为23000万元，但目前还未进行审计，无法确定最终造价。	
	社会效益	促进经济发展		6	5	促进了片区房地产开发和商业建设，其效益显著。
		安全性		6	5	该项目竣工验收合格，安全性较高，其效益显著。
		通行舒适性		7	6	完善了清泉坝片区的交通网络，其效益显著。
		交通枢纽作用		8	7	完善了南充市区的交通网络，在一定程度上缓解了交通拥挤的现状，其效益显著。
可持续效益	项目可持续性	3	3	该项目带动了周边经济、缓解了交通压力，可持续性影响较强。		
2.满意度	对象满意度	服务对象满意度	5	4.5	调查问卷满意度为90%。	
合 计			55	46.5		

四、存在主要问题

(一) 工程进度较计划滞后

本项目于 2016 年 7 月 1 日由监理单位下发开工令，计划竣工日期为 2017 年 12 月 23 日，计划工程合同工期 540 日历天。实际竣工验收时间为 2018 年 8 月 9 日，实际工期 769 日历天，比原计划工程合同工期 540 天延期了 229 天，延迟率 42.41%。根据《关于南充市滨江中路接清泉坝双层互通工程(规划调整后)项目工期延误的情况说明》分析，工程进度滞后的原因主要是工程实施过程中对燃气管道保护、滨江中路交通组织方案审批、滨江中路天桥拆除、滨江中路 110KV 强电线路无法迁改、地方材料紧缺等。其中对燃气管道保护措施累计停工 37 天，滨江路交通组织方案审批及天桥拆除延误 286 天，高压强电线无法改迁导致设计变更停工 46 天。

(二) 前期工作不充分不细致

工期延误其中重要原因是对前期的准备工作不充分不细致，许多问题应该在勘测设计的时候予以考虑解决的没有解决，在实施过程中被迫临时调整设计变更，如高压强电线无法改迁问题，燃气管道保护问题。施工单位在进场时，对施工范围内的现场勘查不细致，未调查清楚施工范围内的管线是否能改迁，是否需要采取保护措施，采取何种保护措施以及需要办理哪些手续等问题，编制施工方案时由于考虑不周，导致施工准备不充分，工程中途停工，耽误工期。燃气管道的保护，高压强电线的改迁以及临时交通组织等问题，是影响工程建设的关键因素，这些问题在开工前就需要提前考虑，精心组织，涉及到手

续办理的，更应提前办理。监理单位及代建中心在审核勘察设计方案、施工组织方案审查时不细致。市政道路施工改造，工程项目因管线、交通组织等问题影响施工是普遍现象，但均未发现并提出以上问题，指出设计、施工方案存在的不合理并督促施工方提前做好相关工作。

（三）统筹协调机制不健全

作为南充市重大城建项目，在项目实施过程中，需要跟各部门沟通协调，对存在的问题及时解决。虽然有开展统筹协调工作，但代建中心与住建局在解决问题的时效性上存在不足。如施工过程中遇到的中压燃气管道保护问题、交通组织方案审批及天桥拆除问题等统筹协调能力不足，解决问题的时效性不高。

（四）督促整改力度不足

面对施工过程中出现的问题，代建中心与住建局督促各方解决问题的力度不足，尤其是跟电力、交通等同级部门沟通协调时，未形成有效的统筹协调机制，无法及时有效的推进问题的解决，导致解决问题的效率不高。问题出现后，施工单位未积极主动的提出解决问题措施。进度出现滞后，代建中心未督促施工单位采取补救措施进行赶工。

五、相关建议

（一）加强工程进度管理

对施工监理报审的施工组织方案，尤其是工程进度计划进行严格把关，根据工程实际情况判断其工程进度计划编制是否科学，保障措施是否合理，是否有进度补救措施。对项目的实施过程进行进度动态管理，对照进度计划进行检查，发现存在

偏差，要及时督促施工监理进行原因分析并采取有力措施纠偏。对工程进度要做到事前严格把关，事中督促落实，事后分析总结与奖惩。

（二）严格审核施工组织方案

施工组织方案是否科学合理，关系到施工准备是否充分，过程实施是否顺利。代建中心应严格对施工监理报审的施工组织方案进行审核把关，提前指出存在问题并要求完善修改方案，避免出现施工过程停工、调整等情况出现。

（三）建立项目统筹协调机制

代建中心与住建局应建立项目统筹协调机制，与市级其他各部门统筹联动，责任分解，定人定时，高效及时的解决问题。重要的市政项目，应成立由市领导牵头，相关部门分管领导组成的联合工作组，对工程建设中出现的问题，开展联合协调工作，确保高效及时的解决问题。

（四）加强检查督促力度

对施工过程中存在的问题，要加强检查督促力度。发现问题，及时提出整改要求，定时定人，督促落实到位。

六、附件

附件 1：绩效评价指标体系评分表

附件 2：调查问卷汇总表

附件 1: 滨江中路接清泉坝双层互通工程项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评分标准 (得分比值)					评价得分	得 (扣) 分原因说明
					差	较差	一般	较好	好		
					0	0.3	0.6	0.8	1		
合 计				100						89.5	
项目决策 (20分)	绩效目标 (6分)	目标内容 (2分)	清晰明确	2	4处及以上不明确	3处不明确	2处不明确	1处不明确	明确	1	项目申报有目标, 但没有细化、量化目标, 扣1分。
		进度计划 (2分)	明确	2	不明确		基本明确		明确	2	进度计划明确。
		目标匹配 (2分)	符合实际	2	4处及以上不匹配	3处不匹配	2处不匹配	1处不匹配	匹配	1	项目设计时绩效目标没有细化、量化目标, 无法衡量与实际是否完全吻合, 扣1分。
	决策依据 (7分)	政策依据 (2分)	符合实际	2	不符合				符合	2	有政策依据, 依据充分。
		实施规划 (3分)	连续性	1	无				有	1	该项目为一次性项目, 不涉及。
			合理性	1	不符合		基本符合		符合	1	项目实施规划符合实际。
			适时性	1	无				有	1	项目规划有根据情况变化适时修改。
		管理制度 (2分)	健全完善	1	无				有	1	有项目资金管理办法。
			内容明确	1	不明确		基本明确		明确	1	项目资金管理办法内容明确。

项目决策 (20分)	资金分配 (4分)	分配方法 (2分)	科学合理	2	不合理		一般		合理	2	分配方法科学合理。
		分配过程 (2分)	符合规定	2	不符合				符合	2	符合规定。
	分配结果 (3分)	审核把关 (2分)	据实申报	2	否				是	2	未发现有虚假申报的情况。
		资金集中 (1分)	集中合理	1	不合理		较合理		合理	1	资金集中合理。
项目管理 (25分)	资金到位 (6分)	分配时效 (4分)	市级分配	2	$240 \text{ 日} < x$	$180 \text{ 日} < x \leq 240 \text{ 日}$	$120 \text{ 日} < x \leq 180 \text{ 日}$	$60 \text{ 日} < x \leq 120 \text{ 日}$	$x \leq 60 \text{ 日}$	2	实际分配时间小于 60 日，分配及时。
			区县级分配	2	不及时				及时	2	及时。
		资金拨付 (2分)	及时	2	严重滞后	滞后	较滞后	较及时	及时	2	及时。
	资金管理 (6分)	资金使用 (4分)	合规	4	每发现 1 处不合规，扣 1 分，直到扣完为止					4	财政评审后才能支付，有合法凭证，未发现违规问题。
资金监管 (2分)		监管严密	2	否				是	2	该项目采取了相应的监控措施。	

项目管理 (25分)	财务管理 (4分)	财务制度 (2分)	健全	2	不规范		较规范		规范	2	财务制度健全。
		会计核算 (2分)	规范	2	不规范		较规范		规范	2	未发现有不合规的情况。
	组织实施 (9分)	项目调整 (2分)	调整程序	2	未履行				履行	2	有项目调整程序。
		投资变更 (2分)	投资变更率	2	$20% < x$	$15% < x \leq 20%$	$10% < x \leq 15%$	$5% < x \leq 10%$	$x \leq 5%$	2	投资变更小于 5%。
		制度健全 (2分)	健全	2	无		基本健全		健全	2	制度健全。
		制度执行 (3分)	严格执行	3	不严格		较严格		严格	3	未发现有问题，该项目有发监理通知书。
项目绩效 (25分)	项目完成 (20分)	完成数量	—	6	$x < 85%$	$85% \leq x < 90%$	$90% \leq x < 95%$	$95% \leq x < 100%$	$x = 100%$	6	2018年8月9日已竣工，有验收报告。
		完成质量	—	6	不符合				符合	6	有验收报告，合格。
		完成时效	—	4	$x > 15%$	$15% \geq x > 10%$	$10% \geq x > 5%$	$5% \geq x > 0$	$x \leq 0$	0	工期延期 229 天，X=44%，大于 15%，扣 4 分。

项目绩效 (特性指标 55分)	项目完成 (20分)	完成成本	—	4	$x > 15\%$	$15\% \geq x > 10\%$	$10\% \geq x > 5\%$	$5\% \geq x > 0$	$x \leq 0$	4	预算 24050.05 万元，大概为 23000 万元，但目前还未进行审计，无法确定最终造价。
	项目效益 (30分)	社会效益	促进经济发展	6	无	不显著	一般	显著	非常显著	5	促进了片区房地产开发。
			安全性	6	无	不显著	一般	显著	非常显著	5	该项目竣工验收合格，但阿暖性有待提高。
			通行舒适性	7	无	不显著	一般	显著	非常显著	6	完善了清泉坝片区的交。
			交通枢纽作用	8	无	不显著	一般	显著	非常显著	7	完善了南充市区的交通。
可持续影响	—	3	持续性强 3 分，较强 2 分，一般 1 分，无 0 分。						3	该项目带动了周边经济。	
满意度 (5分)	服务对象满意度	—	5	调查满意度平均得分×分值						4.5	调查问卷显示满意度为 90%。

附件 2: 调查问卷汇总表

2017-2018 年清泉坝双层互通问卷调查汇总表				
序号	问题	选项	份数	比例
1	您的性别是?	A.男	64	53.33%
		B.女	56	46.67%
2	您的年龄段是?	A.20 岁以下	37	30.83%
		B.20-40 岁	25	20.83%
		C.40-60 岁	36	30.00%
		D.60 岁以上	22	18.33%
3	您的主要出行方式是? (可多选)	A.步行	120	100.00%
		B.自行车、电瓶车	47	39.17%
		C.私家车	76	63.33%
		D.公交车	74	61.67%
		E.滴滴出行、出租车	57	47.50%
4	您在出行过程中,在经过滨江中路-清泉坝路段时会碰见几次交通拥堵?	A.1-3 次	77	64.17%
		B.5-15 次	33	27.50%
		C.几乎每天都有	12	10.00%
5	您认为造成滨江中路-清泉坝拥堵的主要原因是(可多选)	A.车多路窄	120	100.00%
		B.城市路网结构不合理	44	36.67%
		C.公共交通不方便	120	100.00%
		D.施工路段多	120	100.00%
		E.交通事故的发生	32	26.67%
		F.其他_____	21	17.50%
6	您认为是否有必要修建滨江中路接驳清泉坝双层互通工程?	A.非常有必要	23	19.17%
		B.比较有必要	52	43.33%
		C.一般	33	27.50%
		D.没有必要	12	10.00%

序号	问题	选项	份数	比例
7	您认为该项目在促进清泉坝片区的经济发展效果是否显著?	A.非常显著	15	12.50%
		B.比较显著	48	40.00%
		C.一般	22	18.33%
		D.不显著	18	15.00%
		E.无	17	14.17%
8	您认为清泉坝双层互通项目的交通枢纽作用是否显著?	A.非常显著	23	19.17%
		B.比较显著	46	38.33%
		C.一般	24	20.00%
		D.不显著	13	10.83%
		E.无	14	11.67%
9	您认为该项目能多大程度上减少您的通行时间?	A.没有减少	17	14.17%
		B.五分之一	31	25.83%
		C.四分之一	22	18.33%
		E.三分之一	43	35.83%
		E.一半以上	7	5.83%
10	你对滨江中路接清泉坝双层互通项目的总体满意程度如何	A.非常满意	19	15.83%
		B.比较满意	66	55.00%
		C.不太满意	23	19.17%
		D.不满意	12	10.00%