

(B类)

# 南充市司法局

南司办理〔2023〕4号

## 南充市司法局 关于对市政协七届二次会议第414号提案 办理情况的复函

李灵委员：

您与蒋川、张昭堰、任昭晖委员提出的《关于建立法律顾问制度助力民企健康发展的建议》（第414号提案）收悉，现答复如下：

### 一、2022年企业法律服务工作开展情况

（一）创新出台“九条措施”，精准发力纾困解难。出台《优化营商环境助力加快建设现代化区域中心城市的九条措施》，从加强行政执法监督、涉企行政复议案件办理、优化公共法律服务、常态化开展专项活动、加大涉企纠纷排查化解和营商环境法治宣传力度等九个方面全面发力，进一步优化民营企业法治营商环境。整合律师、公证、仲裁、司法鉴定、人民调解、法律援助等资源，试点设立产业园区公共法律服务工作站，深化涉企公证办理“最多跑一次”，优化服务流程，做到当日受理、及时办理、快

速出证；实行法律援助经济困难诚信承诺制，对涉企困难职工依法维权开辟“绿色通道”，做到应援尽援；实施“仲裁员培养计划”，选优配强专家库和仲裁员队伍，进一步提升民商事领域纠纷的仲裁公信力。联合市级职能部门（单位）举办**15**场专题法治讲座，采取“线下培训+线上直播”方式，培训企业管理人和负责人**800**余人次，受理涉民企商事纠纷仲裁案**12**件，涉案金额**9**千余万元，办理涉企公证**168**件；将每年**10**月定为我市营商环境法治宣传月，组织“八五”普法讲师团开展“法律进企业（园区）”普法宣传活动**12**场次。

**（二）常态开展“法治体检”，主动服务防范风险。**汇集民商法领域专家和经验丰富的执业律师，成立民营企业法律服务团。出台《南充市企业法律服务团工作方案》，启动开展“百所帮千企”活动，组织法律服务团开展“一对一”上门体检、召开企业座谈会，主动倾听企业意见，为企业对症下药开出“法务处方”。去年以来，对四川九天真空、华中建设集团、阆中张飞牛肉、高坪传化港、四川红帆特种设备、仪陇国德塑业等**36**家市级“贡嘎培优”或省级专精特新重点民企开展走访调研、完成“法治体检”；发放《最新惠企政策汇编》**1800**本，助企纾困政策明白卡**3000**册，收集企业对政府的有效意见和建议**5**条。

**（三）畅通渠道回应诉求，稳妥化解矛盾纠纷。**成立南充市民营企业商家商事纠纷调解委员会、南充市中小微企业商事纠纷调解委员会，会同市工商联开展“枫桥式”商会创建，督促各县（市、

区)推动在条件成熟的商会、行业协会、产业园区设立人民调解组织,及时排查、妥善化解各类涉企矛盾纠纷。组织开展涉企纠纷排查化解专项行动,督促全市**242**家司法所深入属地中小微企业开展矛盾纠纷化解,突出化解企业债务、劳务关系等纠纷。成立**10**个民营(外来)企业投诉工作站,逐步营造“企业有投诉、司法来调处”的工作氛围,让涉企矛盾纠纷化解在基层、消灭在萌芽状态。**2022**年累计调解**52**件涉企矛盾纠纷,调解协议涉及金额**2.5**亿余元,受理涉企行政复议案**8**件,**1**件被评为“四川省保护民营企业合法权益十大典型案例”。

**(四)注重挖掘精准提炼,对外宣传成效明显。**把企业法律服务工作走深走实的同时,我们也注重借势借力抓好宣传报道,充分营造“助企纾困十大行动”的良好氛围。“市司法局成立企业法律服务团护航民营经济”分别被市委办《每日要情》、市政府办《南充政务》报道;南充晚报、南充日报相继专题报道了我局“聘任法律服务专家服务民营企业”、“**300**余位重点民营企业代表集中学习惠企政策法规”等内容;市政府官网、省厅官网也相继报道了我局“以硬举措提升法治化营商环境软实力”等助企纾困信息。其中我局报送市政府办的“成立企业法律服务团对全市重点园区企业开展法治体检”信息被省政府办公厅《政务晨讯》采用,并呈送省委晓晖书记、黄强省长及常务副省长参阅,为司法行政为企业提供法律服务,护航企业发展起到了很好的宣传效果。

## 二、下一步工作安排

要以“高质量发展护航行动”为切入点，全面做好企业法律服务工作，重点做好以下工作：

**（一）要服务重大项目。**一方面，要成立“企业法律服务团”，明确服务内容，为企业开展法律咨询、法律风险评估，融资管理、知识产权等重点领域的涉法风险提供专题法律服务。二方面，要持续推进重点项目法律服务 1+1 专项行动（今年是省厅开展律师服务重点项目 1+1 三年专项行动的最后一年），各单位要明确好重点项目开展试点，成立“专项行动律师服务团”，为重点项目提供事前预警、事中排查、事后处置的全过程风险防控和矛盾化解法律服务，确保重大决策、重要合同、重大项目的合法性、合理性、科学性，有效防范法律风险。

**（二）要服务企业发展。**深入推动优化营商环境“九条措施”贯彻落实，深化“法企共建”。一要继续做好企业法治体检。组织“企业法律服务团”深入企业了解企业在生产、经营、管理等方面的情况，分析企业制定章程和重要制度、完善决策管理机制等方面的合法合规情况，帮助查找问题，堵塞漏洞。二要强化矛盾纠纷化解。帮助企业梳理诉讼、仲裁等法律纠纷，查找企业财产权保护、知识产权保护利用、劳动用工、以及企业家人身权保障等方面的法律风险，提出预防风险的法律意见建议，及时维护企业合法权益。三要开展涉企收费专项整治。对本系统涉企公证、鉴定等收费情况进行一次全面清查，重点检查有无违反相关规定，对

企业自立项目、自定标准或超标准收取公证、鉴定服务费用问题。四要开展涉企执法监督检查。针对企业反映的行政执法机关选择性执法、多头执法等问题，积极开展涉企行政执法案卷评查，要对涉企重点执法部门的执法案卷组织一次评查，评查结果进行通报，并纳入法治政府建设目标考核，以评促改，持续改进和提高行政执法水平。五要举办民营企业专题法治讲座。各单位要结合当地企业需求开展一次专题法治讲座，持续开展“法律进企业”活动，广泛进行法治宣传，深入宣传中央和省、市支持民营经济发展的有关决策部署、政策措施，宣传解读涉企法律法规，引导民营企业进一步坚定发展信心，提高依法经营和管理水平，为企业家依法经营、安全创业营造良好的法治氛围。

**（三）要服务民生改善。**一要开辟法律服务“绿色通道”。对农民工讨薪维权案件简化援助办理手续，免经济困难证明审查，践行“只跑一次”的工作理念，缩短受理、审查、指派期限，实行农民工讨薪案件快速办理机制，即当天申请、当天受理、当天审查、当天指派，让群众少跑路、多办事。要健全律师值班制度，为企业提供优质高效的全天候法律咨询服务，积极引导来电来访企业员工依法理性维权，促进构建企业和谐劳动关系。二是提高办事办证效率。积极推进公证行业“放管服”改革，深化办理公证“最多跑一次”工作，利用互联网、大数据、人工智能等现代科技，最大程度改进和优化公证法律服务流程，提升服务效能。针对有需要的企业，实行预约服务及上门办证服务，按照“优先受理、

优先审查、优先审批、优先出证”的原则办理，确保企业的合法权益能在最短的时间内得以维护。三是深入实施律师公益法律服务行动。鼓励律师自觉履行社会责任，主动参与公益法律服务，倡导律师每人每年开展公益法律服务不低于 50 个小时或办理法律援助案件不少于 2 件，不断增强人民群众的法治获得感、幸福感、安全感。

### 三、关于意见第三条规范执法中，加大民企的司法保护力度的回复

各位代表提出的建议对民营企业一般违法行为，谨慎使用查封、扣押、冻结等强制措施，严格区分个人财产和企业法人财产、违法所得和合法财产，涉案人员个人财产和家庭成员财产，结案后及时解封非涉案财产等建议，这属于法院的工作职能。国家明文规定，司法机关依法独立公正行使职权，不得执行任何领导干部违反法定职责或法定程序、有碍司法公正的要求。2015 年，中办、国办印发《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，中央政法委印发司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》，“两高三部”联合印发《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》，统称三个规定。为深化“三个规定”的贯彻落实，2019 年 8 月 23 日最高检制定印发《关于建立过问或干预、插手检察办案等重大事项记录报告制度实施办法》。为持续深化执行“三个规定”，2020 年 4 月 9 日最高检制

定印发《关于执行“三个规定”等重大事项记录报告制度若干问题的  
工作细则》。这些规定对于维护司法权威，支持司法机关依法  
独立公正行使职权，起到了保障作用。

年初，省政府印发了《聚焦高质量发展推动经济运行整体好  
转的若干政策措施的通知》，市委市政府开展了“营商环境提升  
年行动”、市纪委开展“优化营商环境纪律作风保障年”活动等等，  
为企业纾困解难，确保经济复苏已成为当前政府工作的重点。作  
为司法行政部门，我们一定主动融入发展大局，切实做到党委、  
政府中心工作在哪里，司法行政工作就推进到哪里，充分发挥我  
们法律服务资源优势，为企业提供多元化高质量的法律服务。

最后，感谢各位代表对司法行政工作的关心和支持。



(联系人：杨鹏飞，联系电话：0817-5258932)

---

抄送：市政协提案委，市政府办公室。

---

南充市司法局办公室

2023年6月25日印发

---